



Comunidad
de Madrid

Dirección General de Igualdad
CONSEJERÍA DE FAMILIA, JUVENTUD Y
POLÍTICA SOCIAL



EVALUACIÓN INTERMEDIA
ESTRATEGIA MADRILEÑA CONTRA LA TRATA DE
SERES HUMANOS CON FINES DE EXPLOTACIÓN
SEXUAL 2016/2021
(Periodo Julio 2016- Junio 2019)

OBJETIVO DE LA EVALUACIÓN

Objetivo general	Elaborar una evaluación intermedia de la Estrategia Madrileña contra la Trata de Seres Humanos con fines de Explotación Sexual 2016/2021, bajo metodología participativa y sistemática que permita medir los resultados e impacto y realizar una propuesta de lecciones aprendidas y próximos pasos.
Objetivos Específicos	<p>O.E. 1) Contar con una metodología participativa que permita la evaluación por parte de todas las instituciones y actores claves involucrados en la operativización de las medidas contempladas en la Estrategia Madrileña contra la Trata de Seres Humanos con fines de Explotación Sexual, para el periodo que se evalúa (Julio 2016- Junio 2019) tanto a nivel de resultados como de impacto.</p> <p>O.E. 2) Establecer el grado de consecución e impacto de la finalidad y objetivos articulados por eje de la Estrategia Madrileña contra la Trata de Seres Humanos con fines de Explotación Sexual para el periodo que se evalúa.</p> <p>O.E. 3) Contar con una evaluación detallada de cada uno de los indicadores recogidos en las 46 medidas recogidas en la Estrategia Madrileña contra la Trata de Seres Humanos con fines de Explotación Sexual para el periodo que se evalúa.</p> <p>O.E. 4) Contar con una sistematización de las lecciones aprendidas, retos, y próximos pasos necesarios para la implementación de la Estrategia Madrileña contra la Trata de Seres Humanos con fines de Explotación Sexual para el periodo que se evalúa.</p>

ESTRUCTURA INFORME DE EVALUACION

PRESENTACIÓN

METODOLOGÍA

ANÁLISIS DE LOS DATOS Y RESULTADOS OBTENIDOS

IMPACTO DE LA CRISIS POR LA COVID 19 Y USO DE NUEVAS TECNOLOGÍAS

CONCLUSIONES GENERALES

HITOS

LECCIONES APRENDIDAS, RECOMENDACIONES Y PRÓXIMOS PASOS

ANEXOS

METODOLOGÍA

FASE 1:

Diseño de metodología y herramientas de evaluación

FASE 2:

Implementación de acciones para el levantamiento de información, insumo y fuentes de verificación

FASE 3:

Redacción y elaboración del informe junto con todos los anexos metodológicos.

FASE 4:

Validación y entrega del informe final.

ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS

Análisis cuantitativo y cualitativo del grado ejecución de las medidas contempladas en la Estrategia.

1. Peso sumamente desnivelado entre ejes, con un peso muy superior de los ejes I y II

Ejes de la Estrategia	Medidas contempladas en la Estrategia	% que representan estas medidas respecto del total	Nº de medidas que cuentan con algún tipo de ejecución	Número de actuaciones realizadas	% del total de ejecución
Eje I	14	30,43%	13	2.471	59,09%
Eje II	22	47,83%	16	1.477	35,31%
Eje III	2	4,36%	1	39	0,93%
Eje IV	1	2,17%	1	4	0,10%
Eje V	7	15,21%	7	191	4,57%
TOTAL	46	100%	38	4.182 medidas	100%

ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS

Análisis cuantitativo y cualitativo del grado ejecución de las medidas contempladas en la Estrategia.

Eje 1: REFUERZO DE LA PREVENCIÓN Y DETECCIÓN DE LA TRATA

Eje con un mayor nivel de grado de cumplimiento

Hito: la puesta en marcha en junio de 2019 del recurso y servicio público de Unidad Móvil

ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS

Análisis cuantitativo y cualitativo del grado ejecución de las medidas contempladas en la Estrategia.

Eje 2: IDENTIFICACIÓN, PROTECCIÓN Y ASISTENCIA A LAS VÍCTIMAS DE TRATA DE SERES HUMANOS CON FINES DE EXPLOTACIÓN SEXUAL

Segundo eje con un mayor nivel de grado de cumplimiento

6 medidas no han contado con ningún tipo de actuación

HITO: 3 alojamientos residenciales, 1 centro de día, 1 vivienda para menores.

ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS

Análisis cuantitativo y cualitativo del grado ejecución de las medidas contempladas en la Estrategia.

Eje 3: ANÁLISIS Y MEJORA DEL CONOCIMIENTO PARA UNA RESPUESTA EFICAZ FRENTE A LA TRATA CON FINES DE EXPLOTACIÓN SEXUAL

Solo se ha desarrollado una actuación de investigación: “Mapa sobre la situación de la Trata de Mujeres con Fines de Explotación Sexual en la Comunidad de Madrid”

Necesidad de fortalecimiento de cooperación y colaboración con la comunidad universitaria

ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS

Análisis cuantitativo y cualitativo del grado ejecución de las medidas contempladas en la Estrategia.

Eje 4: PERSECUCIÓN MÁS ACTIVA DE LOS TRATANTES

Este eje no ha logrado contar con una implementación efectiva

ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS

Análisis cuantitativo y cualitativo del grado ejecución de las medidas contempladas en la Estrategia.

Eje 5: COORDINACIÓN Y COOPERACIÓN ENTRE INSTITUCIONES Y PARTICIPACIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL

Coordinación institucional bilateral con entidades especializadas de alta calidad

Necesario crear y fortalecer mecanismos de coordinación con entidades no especializadas y otras instituciones gubernamentales

ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS

Análisis cuantitativo y cualitativo del grado ejecución de las medidas contempladas en la Estrategia.

Existe una implementación desigual entre ejes, centrándose las actuaciones realizadas fundamentalmente en el eje 1 y 2 de la Estrategia, ejes en los que la Comunidad de Madrid y concretamente la DGI tienen un mayor número de competencias.

Del total de las 46 medidas previstas, hasta julio de 2019, se han llevado a cabo acciones en un total de 38

Las acciones reportadas no siempre están totalmente alineadas con las medidas inicialmente propuestas por la Estrategia.

Las acciones son individuales de carácter puntual, y no se enmarcan dentro de un plan o proyecto de mayor calado y recorrido temporal

La Estrategia ha logrado un impacto moderado

Existe un seguimiento presupuestario realizado por DGI, pero este no es de carácter público

ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS

Análisis cuantitativo y cualitativo del grado ejecución de las medidas contempladas en la Estrategia.



ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS

Análisis cualitativo de la percepción de las entidades e instituciones involucradas en la implementación de Estrategia

PUESTA EN MARCHA DE LA ESTRATEGIA

Las entidades no especializadas tienen una gran desconocimiento de la Estrategia.

Se destaca la ampliación de recursos para mujeres adultas y el trabajo colaborativo con la Administración.

Necesario Planes de formación articulados y sostenidos en el tiempo.

Necesario reforzar además los recursos disponibles para menores víctimas de trata con fines de explotación sexual.

ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS

Análisis cualitativo de la percepción de las entidades e instituciones involucradas en la implementación de Estrategia

ACCIONES DE COORDINACIÓN

Coordinación fundamentalmente bilateral.

Falta de mecanismos de coordinación multiagencial.

ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS

Análisis cualitativo de la percepción de las entidades e instituciones involucradas en la implementación de Estrategia

OBJETIVOS POR CUMPLIR EN MATERIA DE COMUNICACIÓN Y DIFUSIÓN

Las entidades coinciden en la necesidad de diseñar una Estrategia concreta con metas y tiempos definidos y que responda a diferentes públicos.

Existe un alto desconocimiento sobre las medidas y acciones que se han desarrollado.

No se han logrado campañas de impacto que hayan tenido calado.

ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS

Análisis cualitativo de la percepción de las entidades e instituciones involucradas en la implementación de Estrategia

PARTICIPACIÓN Y EL LUGAR OTORGADO A LAS VÍCTIMAS DE LA TRATA EN LA ESTRATEGIA

Se continúa tratando a las víctimas como objetos pasivos y no como sujetos activos.

necesidad de incorporar en el diseño y la implementación de la Estrategia a las supervivientes,

ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS

Análisis cualitativo de la percepción de las entidades e instituciones involucradas en la implementación de Estrategia

PROCESOS DE LICITACIÓN

Evaluación muy positiva, reseñando la disponibilidad de la administración a adaptarse en la medida de lo posible el proceso de licitación/subvención a los perfiles y necesidades de las entidades especializadas

Continuidad de los servicios.

IMPACTO DE LA CRISIS POR COVID-19 Y USO DE NUEVAS TECNOLOGÍAS

La pandemia supuso un freno en la ejecución e implementación de una Estrategia, que por otro lado ya estaba avanzando de manera ralentizada

En cuanto a los servicios y recursos que ya estaban en funcionamiento, la pandemia no supuso ningún tipo de interferencia en su actividad

CONCLUSIONES GENERALES

1. Elaboración, diseño y presentación de la Estrategia:

NO PARTICIPACIÓN
DE ENTIDADES NO
ESPECIALIZADAS EN
EL DISEÑO

FALTA PLAN ANUAL
DE TRABAJO

ESCASA DIFUSIÓN DE
LA ESTRATEGIA

ESTRATEGIA
AMBICIOSA PARA EL
PERIODO DE
EJECUCIÓN
PREVISTO

IMPORTANTE: BAJA RESPUESTA DE LAS ENTIDADES A LA EVALUACIÓN

CONCLUSIONES GENERALES

2. Implementación de la Estrategia

CAMBIOS EN LAS ESTRUCTURAS POLÍTICAS Y ADMINISTRATIVAS EN LAS DISTINTAS CONSEJERÍAS

ACCIONES DE CARÁCTER PUNTUAL Y CONCRETO

LA FALTA DE MECANISMOS DE COORDINACIÓN EFECTIVOS

LOS ESFUERZOS DE IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA, HAN ESTADO DIRIGIDOS FUNDAMENTALMENTE AL EJE 1 Y EJE 2,

ALGUNAS DE LAS LÍNEAS DE TRABAJO PROPUESTAS EN LA ESTRATEGIA, EXCEDEN LA CAPACIDAD Y COMPETENCIAS DE LA DGI

CONCLUSIONES GENERALES

3. Coordinación Estrategia

NO HA LOGRADO CONTAR
CON UN ESPACIO DE
COORDINACIÓN
INTERINSTITUCIONAL
LIDERADO POR LA DGI

LAS ENTIDADES
ESPECIALIZADAS SÍ
DESTACAN LA BUENA
COORDINACIÓN BILATERAL

LAS ENTIDADES NO
ESPECIALIZADAS E
INSTITUCIONES PÚBLICAS
APUNTAN LA NECESIDAD
DE MEJORAR LOS CANALES
DE COMUNICACIÓN Y
COORDINACIÓN
EXISTENTES

CONCLUSIONES GENERALES

4. Seguimiento y Evaluación de la Estrategia:

LA ESTRATEGIA NO CUENTA
CON UN PLAN DE
EVALUACIÓN CONCRETO

LA ESTRATEGIA NO
CONTEMPLA
RESULTADOS/METAS A
ALCANZAR, LO QUE IMPIDE
PODER MEDIR EL IMPACTO
REAL Y SU ALCANCE

LAS ENTIDADES
ESPECIALIZADAS, DESTACAN
POSITIVAMENTE LAS
HERRAMIENTAS Y
MECANISMOS DE
SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN
BILATERALES

CONCLUSIONES GENERALES

Se valora muy positivamente la existencia de una Estrategia de lucha contra la trata de mujeres y niñas con fines de explotación sexual en la Comunidad Autónoma, así como la transversalidad e integralidad de la misma.

Se considera fundamental poder generar de cara a una futura Estrategia, mecanismos y espacios de coordinación interinstitucional desde el diseño.

HITOS DE LA ESTRATEGIA

Incremento de la red de recursos de atención públicos

Estrategia de carácter integral que involucra tanto a instituciones pública de distinta índole, como a entidades del tercer sector, especializadas en trata, y no especializadas, medios de comunicación, universidad, etc...

Elaboración y publicación de un manual para los medios de comunicación

Elaboración, suscripción y difusión del Protocolo Marco en la CAM

Convenios de colaboración con el Colegio de Abogados y la Federación Madrileña de Municipios.

La colaboración con los Colegios Profesionales para la formación en materia de identificación, detección y protección de víctimas

La elaboración y publicación de los informes anuales de seguimiento

LECCIONES APRENDIDAS, RECOMENDACIONES Y PROXIMOS PASOS

BUENAS PRÁCTICAS

- Continuidad en la implementación de la Estrategia a pesar de la rotación de personal.
- Transversalidad del enfoque en la lucha contra la trata de seres humanos con fines de explotación sexual.
- Flexibilidad y apertura por parte de la Administración pública autonómica.
- Coordinación: solo entidades especializadas

LECCIONES APRENDIDAS, RECOMENDACIONES Y PROXIMOS PASOS

RETOS DE FUTURO / PROPUESTAS DE MEJORA

- Construcción de forma colaborativa y participativa.
- Incluir la coordinación con Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado.
- Diagnóstico previo en profundidad.
- Mejora de la coordinación y la definición de responsabilidades.
- Dar respuesta a la falta de un sistema de información y datos
- Formación a profesionales.
- Programas de sensibilización en el ámbito educativo.
- Reforzar las medidas destinadas a la integración e incorporación en la sociedad en el largo plazo de las víctimas

LECCIONES APRENDIDAS, RECOMENDACIONES Y PROXIMOS PASOS

RETOS DE FUTURO / PROPUESTAS DE MEJORA

- Programas de sensibilización en el ámbito educativo.
- Reforzar las medidas destinadas a la integración e incorporación en la sociedad en el largo plazo de las víctimas.
- Ámbito judicial: Formación a personal, mejorar el apoyo a las víctimas, carga de la prueba no recaer en testimonios

GRACIAS

