



Comunidad de Madrid

MEMORIA EJECUTIVA INICIAL DEL ANÁLISIS DE IMPACTO NORMATIVO DE LA MODIFICACIÓN DE LA LEY 14/1995, DE 21 DE ABRIL, DE INCOMPATIBILIDADES DE ALTOS CARGOS DE LA COMUNIDAD DE MADRID, INCLUIDA EN EL ANTEPROYECTO DE LEY DE MEDIDAS URGENTES PARA EL IMPULSO DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA Y LA MODERNIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN DE LA COMUNIDAD DE MADRID.

FICHA RESUMEN EJECUTIVO

Consejería / Órgano directivo proponente	Consejería de Economía, Hacienda y Empleo.	Fecha inicial	Noviembre de 2021.
Título de la norma	Modificación de la Ley 14/1995, de 21 de Abril, de Incompatibilidades de Altos Cargos de la Comunidad de Madrid - Anteproyecto de Ley de medidas urgentes para el impulso de la actividad económica y la modernización de la Administración de la Comunidad De Madrid -		
Tipo de Memoria	Extendida <input type="checkbox"/> Ejecutiva <input checked="" type="checkbox"/>		
OPORTUNIDAD DE LA PROPUESTA			
Situación que se regula	Se regulan y simplifican las obligaciones documentales que los Altos Cargos de la Comunidad de Madrid tienen establecidas en la Ley 14/1995, de 21 de abril, de Incompatibilidades de Altos Cargos de la Comunidad de Madrid.		
Objetivos que se persiguen	El objetivo de esta modificación es simplificar las obligaciones documentales de los Altos Cargos en materia de incompatibilidades, armonizarlas con las obligaciones previstas en materia de transparencia y evitar la duplicidad en la publicación de la información, suprimiendo la obligación de publicar en el Boletín Oficial de la Comunidad de Madrid información ya publicada en el Portal de Transparencia.		





Comunidad de Madrid

Principales alternativas consideradas	Ninguna, por cuanto la modificación de la Ley 14/1995, de 21 de abril, requiere una norma de igual rango.
CONTENIDO Y ANÁLISIS JURÍDICO	
Tipo de norma	Ley de la Asamblea de Madrid.
Estructura de la norma	La modificación a incluir en el Anteproyecto de Ley se estructura en un artículo único con 4 apartados de modificación de la Ley 14/95, de 21 de abril.
Informes recabados	Los determinados por el órgano proponente del Anteproyecto de Ley de medidas urgentes.
Trámite de Consulta Pública	La modificación concreta de la Ley 14/1995, de 21 de abril, no se ha sometido a este trámite al tratarse de una modificación de carácter organizativo en el seno de un Anteproyecto de Ley general, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 12 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, del Consejo de Gobierno, por el que se regula y simplifica el procedimiento de elaboración de las disposiciones normativas de carácter general de la Comunidad de Madrid.
Trámite de audiencia	La modificación concreta de la Ley 14/1995, de 21 de abril, no se ha sometido a este trámite al tratarse de una modificación de carácter organizativo en el seno de un Anteproyecto de Ley general, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 12 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, del Consejo de Gobierno, por el que se regula y simplifica el procedimiento de elaboración de las disposiciones normativas de carácter general de la Comunidad de Madrid.





Comunidad de Madrid

ANÁLISIS DE IMPACTOS

ADECUACIÓN AL ORDEN DE COMPETENCIAS

De acuerdo con lo previsto en el artículo 26.1.1 del Estatuto de Autonomía, la Comunidad de Madrid tiene competencias exclusivas en materia de organización, régimen y funcionamiento de sus instituciones de autogobierno.

La Consejería de Economía, Hacienda y Empleo tiene atribuidas las competencias de gestión de los Registros de Actividades y de Bienes y Derechos Patrimoniales de Altos Cargos de la Comunidad de Madrid, en particular a través de su Dirección General de Recursos Humanos, de acuerdo con lo previsto en el artículo 9.1 m) del Decreto 234/2021, de 10 de noviembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo.

IMPACTO ECONÓMICOY PRESUPUESTARIO

Efectos sobre la economía en general

Del contenido concreto de la modificación de la Ley 14/1995, de 21 de abril, no se deriva incidencia directa sobre la economía en general.

En relación con la competencia

La modificación propuesta no tiene efectos sobre la competencia.

Desde el punto de vista de las cargas administrativas

Supone una reducción de cargas administrativas.

Desde el punto de vista de los presupuestos, la propuesta

Implica un gasto. No

Implica un ingreso. No

Implica un ahorro. No

No afecta a los presupuestos de la Administración de la Comunidad de Madrid.





Comunidad de Madrid

IMPACTO POR RAZÓN DE GÉNERO	La propuesta tiene un impacto de género	Negativo	Neutro
		Positivo	
IMPACTO POR RAZÓN DE ORIENTACIÓN SEXUAL E IDENTIDAD DE GÉNERO		Negativo	Neutro
		Positivo	
IMPACTO EN MATERIA DE FAMILIA, INFANCIA Y ADOLESCENCIA		Negativo	Neutro
		Positivo	
OTROS IMPACTOS CONSIDERADOS	Impacto en la unidad de mercado	Negativo	Neutro
		Positivo	
OTRAS CONSIDERACIONES	Ninguna		





La presente memoria, de carácter ejecutivo, se formula de acuerdo con el procedimiento simplificado para la tramitación de disposiciones organizativas, de conformidad con lo previsto en el artículo 12, en relación con el 6, del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, al estimarse que de la presente propuesta no se derivan impactos apreciables en ningún ámbito siendo su carácter eminentemente organizativo, no produciendo efectos ad extra.

I. OPORTUNIDAD DEL PROYECTO.

1. Objeto.

El objetivo de esta modificación es simplificar las obligaciones documentales de los Altos Cargos en materia de incompatibilidades, armonizarlas con las obligaciones previstas en materia de transparencia y evitar la duplicidad en la publicación de la información, suprimiendo la obligación de publicar en el Boletín Oficial de la Comunidad de Madrid información ya publicada en el Portal de Transparencia.

La simplificación de las obligaciones documentales se articula en torno a la eliminación del carácter notarial de las declaraciones de bienes, obligaciones y derechos patrimoniales y de actividades que los Altos Cargos tienen que presentar con ocasión de su toma de posesión y cese, teniendo en cuenta la fecha de nombramiento en el cargo, y no la toma de posesión, así como en la incorporación de una nueva disposición adicional sexta a la Ley 14/1995, de 21 de abril, que permite que aquellos Altos Cargos que hayan sido cesados y nuevamente nombrados en el mismo u otro Alto Cargo de la Comunidad de Madrid en el intervalo de dos meses desde el cese, queden exceptuados de presentar nuevamente las declaraciones presentadas con ocasión del nombramiento anterior.

La eliminación de duplicidades en la publicación de la información, se concreta en la supresión del apartado 4 del artículo 10, ya que las declaraciones derivadas de las obligaciones de los altos cargos en virtud de la Ley de transparencia, son objeto de publicación inicial, complementaria y final en el Portal de Transparencia de la Comunidad de Madrid, no siendo posible la publicación del resto del contenido de las declaraciones por tratarse de Registros sometidos de carácter reservado con régimen jurídico propio.

Por último, se aprovecha la modificación normativa para la actualización del órgano competente en materia de incompatibilidades de Altos Cargos dado que el texto, al ser de 1995, contiene referencias al anterior Centro Directivo competente, esto es, la Dirección General de Función Pública, siendo la Dirección General de Recursos Humanos quien ostenta la competencia de gestión de los Registros de





Actividades y de Bienes y Derechos Patrimoniales de Altos Cargos de la Comunidad de Madrid en la actualidad, tal y como se establece en el artículo 9.1 m) del Decreto 234/2021, de 10 de noviembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo.

2. Principios de buena regulación.

El proyecto de modificación de la ley 14/1995, de 21 de abril, se adecúa, tanto en su tramitación como en su contenido, a los principios de buena regulación recogidos en el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas. En concreto:

De acuerdo con los principios de necesidad y eficacia, esta propuesta se justifica por razones de interés general, en base a una necesaria modernización de obligaciones documentales de los Altos Cargos de la Comunidad de Madrid, que permita agilizar el cumplimiento de las mismas, evite duplicidades de publicación innecesarias y actualice la atribución competencial en la materia, siendo la modificación parcial de la Ley 14/1995, de 21 de abril, el instrumento más adecuado para garantizar su consecución.

Por otro lado, se cumple el principio de proporcionalidad, ya que mantiene la regulación fundamental y necesaria en materia de incompatibilidades para mantener las mayores garantías posibles para el afianzamiento del sistema democrático y la transparencia de la Administración Pública.

Se ha cumplido, igualmente, con el principio de seguridad jurídica, con la plasmación de la actuación en una norma que será objeto de publicación. Asimismo, se dicta en coherencia con el resto del ordenamiento jurídico de la Comunidad de Madrid, nacional y de la Unión Europea, generando un marco normativo estable y claro que facilita su conocimiento y comprensión.

En cuanto al principio de transparencia, la modificación de la norma propuesta tiene carácter organizativo, por lo que estaría exenta de los distintos trámites propios de la participación pública, esto es, consulta pública y tramites de audiencia e información públicas, si bien, al tratarse de una propuesta que forma parte del Anteproyecto de Ley de medidas urgentes para el impulso de la actividad económica y la modernización de la Administración de la Comunidad de Madrid, corresponde a la Consejería tramitadora del mismo el impulso, en su caso, de dichos trámites. Además, tras su publicación, esta norma quedará a disposición para su consulta en la base de legislación de la Comunidad de Madrid contenida en su Portal de Transparencia.

Por último, se adecúa al principio de eficiencia, ya que esta norma no conlleva cargas administrativas para los ciudadanos y evita, por un lado, el coste que supone a los Altos Cargos dotar a las declaraciones de carácter notarial y, por otro, el coste que ocasionaría a la Administración la publicación de las declaraciones en el Boletín Oficial





de la Comunidad de Madrid.

3. Análisis de las alternativas.

No se han tomado en consideración otras alternativas dado que, al tratarse de una modificación de una norma vigente con rango de ley, concretamente, la Ley 14/1995, de 21 de abril, es preciso acometer la citada modificación con una norma asimismo de rango legal, en virtud del principio de jerarquía normativa.

4. Plan Anual Normativo.

El artículo 25.3 de la Ley 50/1997, de 27 de noviembre, de Gobierno, y el apartado tercero del Acuerdo de 27 de diciembre de 2019, del Consejo de Gobierno, por el que se aprueba el Plan Anual Normativo para el año 2020, determinan que cuando se eleve para su aprobación por el órgano competente al Consejo de Gobierno una propuesta normativa que no figure en el mismo, será necesario justificar este hecho en la correspondiente memoria del análisis de impacto normativo.

Conforme a dicha obligación, cabe señalar que la norma que se tramita no se encuentra incluida en el Plan Anual Normativo de la Comunidad de Madrid para el año 2020, aprobado mediante Acuerdo de 27 de diciembre de 2019, del Consejo de Gobierno, dentro del apartado relativo a las iniciativas a tramitar por entonces Consejería de Hacienda y Función Pública, dado que, ha sido el inusual incremento de la actividad de gestión de los Registros de Incompatibilidades de Altos Cargos de la Comunidad de Madrid de esta legislatura la que ha evidenciado aún más la necesidad de agilizar los trámites y evitar duplicidades.

II. TÍTULO COMPETENCIAL.

El proyecto se formula dentro del ámbito de competencias de la Comunidad de Madrid, de acuerdo con lo previsto en el artículo 26.1.1 del Estatuto de Autonomía, la Comunidad de Madrid tiene competencias exclusivas en materia de organización, régimen y funcionamiento de sus instituciones de autogobierno.

La Consejería de Economía, Hacienda y Empleo tiene atribuidas las competencias de gestión de los Registros de Actividades y de Bienes y Derechos Patrimoniales de Altos Cargos de la Comunidad de Madrid, en particular a través de su Dirección General de Recursos Humanos, de acuerdo con lo previsto en el artículo 9.1 m) del Decreto 234/2021, de 10 de noviembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo.





III. CONTENIDO Y TRAMITACIÓN.

1. Contenido.

El proyecto de modificación se estructura en un artículo único de modificación parcial de la Ley 14/1995, de 21 de abril, de Incompatibilidades de Altos Cargos de la Comunidad de Madrid que se divide en cuatro apartados.

El apartado uno, modifica el apartado 1 del artículo 9 de la Ley 14/1995, de 21 de abril, eliminando el carácter notarial de la declaración comprensiva de las actividades desempeñadas por sí o mediante sustitución o apoderamiento de los Altos Cargos y se establece como referencia para el plazo de presentación su nombramiento y no su toma de posesión.

El apartado dos, modifica el artículo 10 en análogo sentido respecto de las declaraciones de bienes, derechos y obligaciones y, además, suprime la necesidad de publicar en el Boletín Oficial de la Comunidad de Madrid el contenido de las mismas.

El apartado tres, añade una nueva disposición adicional sexta a la Ley 14/1995, de 21 de abril, que permite que aquellos Altos Cargos que hayan sido cesados y nuevamente nombrados en el mismo u otro Alto Cargo de la Comunidad de Madrid en el intervalo de dos meses desde el cese, queden exceptuados de presentar nuevamente las declaraciones presentadas con ocasión del nombramiento anterior.

Por último, el apartado cuatro incorpora una disposición adicional séptima a la Ley 14/1995, de 21 de abril de actualización competencial, de tal forma que las referencias a la Dirección General de Función Pública contenidas en dicha norma deben entenderse referidas al titular de la Dirección General de Recursos Humanos, actual centro directivo competente en la materia.

2.- Descripción de la tramitación.

En la tramitación administrativa del proyecto se han cumplido las disposiciones vigentes, especialmente las referentes a la elaboración de disposiciones organizativas de carácter general, de conformidad con el artículo 12 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo.

En la tramitación, se solicitarán los siguientes informes, a valorar por la Consejería tramitadora del anteproyecto:

- Informe de calidad normativa, de conformidad con el artículo 12 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo y el Decreto 191/2021, de 3 de agosto, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Presidencia, Justicia e Interior.





- Informe de la Dirección General de Presupuestos previsto en los artículos 21 y 40 de la Ley 1/1983, de 13 de diciembre, de Gobierno y Administración de la Comunidad de Madrid y artículo 12 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo.
- Informe de la Dirección General de Recursos Humanos, de acuerdo con el artículo 12 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo.
- Informe de impacto de género de la Dirección General de Igualdad, de acuerdo con lo establecido en la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres.
- Informe de la Dirección General de Igualdad, de conformidad con lo establecido en el Ley 2/2016, de 29 de marzo, de Identidad y Expresión de Género e Igualdad Social y no Discriminación de la Comunidad de Madrid y en la Ley 3/2016, de 22 de julio, de Protección Integral contra la LGTBfobia y la Discriminación por Razón de Orientación e Identidad Sexual en la Comunidad de Madrid.
- Informe de impacto en la infancia, la adolescencia y la familia de la Dirección General de Infancia, Familias y Fomento de la Natalidad, de acuerdo con la Ley 40/2003, de 18 de noviembre, de Protección a las Familias Numerosas y en relación con el artículo 22 quinquies de la Ley Orgánica 1/1996.
- Informe de la Abogacía General de la Comunidad de Madrid ya que, conforme al artículo 4.1.a) de la Ley 3/1999, de 30 de marzo, de Ordenación de los Servicios Jurídicos de la Comunidad de Madrid.
- Informe de las Secretarías Generales Técnicas de las Consejerías dado que no precisa informe de acuerdo con lo previsto en el artículo 12 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo.
- Trámites de consulta pública y de audiencia e información públicas, a valorar por la Consejería tramitadora del proyecto.

IV. ANÁLISIS DE IMPACTOS

1.- Impacto jurídico y administrativo.

El proyecto normativo se formula dentro del ámbito de competencias de la Comunidad de Madrid, de acuerdo con lo previsto en el artículo 26.1.1 del Estatuto de Autonomía, según el cual, la Comunidad de Madrid tiene competencias exclusivas en materia de organización, régimen y funcionamiento de sus instituciones de autogobierno.





La Consejería de Economía, Hacienda y Empleo tiene atribuidas las competencias de gestión de los Registros de Actividades y de Bienes y Derechos Patrimoniales de Altos Cargos de la Comunidad de Madrid, en particular a través de su Dirección General de Recursos Humanos, de acuerdo con lo previsto en el artículo 9.1 m) del Decreto 234/2021, de 10 de noviembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo.

2.- Impacto económico.

La propuesta de modificación de la Ley 14/1995, de 21 de abril, no conlleva ningún impacto económico en el mercado, ya que se trata de una norma organizativa de la Comunidad de Madrid.

3.- Impacto presupuestario.

La propuesta no tiene impacto para el presupuesto de la Comunidad de Madrid.

IV.- NORMAS DEROGADAS

En el proyecto normativo se acomete una modificación parcial de la Ley 14/1995, de 21 de abril, de Incompatibilidades de Altos Cargos de la Comunidad de Madrid, sin que prevea derogación expresa de ninguna norma.

LA DIRECTORA GENERAL DE RECURSOS HUMANOS

OFICINA DE CALIDAD NORMATIVA
VICECONSEJERÍA DE PRESIDENCIA
CONSEJERÍA DE PRESIDENCIA, JUSTICIA E INTERIOR

