

**MEMORIA EJECUTIVA DEL ANÁLISIS DE IMPACTO NORMATIVO DE LAS PROPUESTAS
ELEVADAS POR LA DIRECCIÓN GENERAL DE POLÍTICA ECONÓMICA DE LA
CONSEJERÍA DE ECONOMÍA, HACIENDA Y EMPLEO.**

Órgano proponente	Dirección General de Política Económica	Fecha	Diciembre 2021
Tipo de la norma	Leyes (Propuestas 5 y 6)		
Tipo de memoria	<input type="checkbox"/> Extendida <input checked="" type="checkbox"/> Ejecutiva		
OPORTUNIDAD DE LA PROPUESTA			
Situación que se regula	Propuesta 5. Plan de Estadística de la Comunidad de Madrid. Propuesta 6. Memoria de impacto económico en normas de creación y funcionamiento de actividades en la región.		
Objetivos que se persiguen	Propuesta 5. La agilización del procedimiento de aprobación del Plan de Estadística de la Comunidad de Madrid. Propuesta 6. La mejora en la valoración de los impactos económicos que puedan tener las normas que se elaboren en la Administración regional.		
Principales alternativas consideradas	Propuesta 5. La modificación legislativa es la única alternativa para la propuesta normativa. Propuesta 6. La introducción de un nuevo artículo es el instrumento normativo natural para el contenido legislativo pretendido.		
CONTENIDO Y ANÁLISIS JURÍDICO			
Tipo de norma	Ley de la Asamblea		
Estructura de la Norma	Propuesta 5. Modificación del apartado 2 del artículo 26 de la Ley 12/1995, de 21 de abril, de Estadística de la Comunidad de Madrid, así como las referencias al Plan en el artículo 29.4,		



	<p>artículo 31.1, apartado b, artículo 33.2, artículo 39.4, se deja sin contenido la disposición transitoria primera, y se incorpora una disposición final en la Ley ómnibus. Además, se modifica la disposición adicional segunda de la Ley de Estadística, sustituyendo las referencias al Instituto de Estadística de la Comunidad de Madrid.</p> <p>Propuesta 6. Introducción “ex novo” de un artículo y de una disposición final en el Anteproyecto de Ley.</p>	
Informes a recabar	<p>Informe de Calidad Normativa.</p> <p>Informe de la Dirección General de Infancia, Familias y Fomento de la Natalidad.</p> <p>Informes de la Dirección General de Igualdad, sobre sobre el impacto de género y por razón de orientación sexual, identidad o expresión de género.</p> <p>Informes de las secretarías generales técnicas.</p> <p>Informe de la Abogacía General.</p>	
Consulta pública	<p>No se ha sometido a este trámite al tratarse de una norma que no impone obligaciones relevantes para sus destinatarios y regula aspectos parciales de la materia, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 5 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, del Consejo de Gobierno, por el que se regula y simplifica el procedimiento de elaboración de las disposiciones normativas de carácter general de la Comunidad de Madrid.</p>	
Trámite de audiencia e información Pública	<p>Se someterá a trámite de audiencia e información pública de conformidad con lo dispuesto en el artículo 9 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo.</p>	
ANÁLISIS DE IMPACTOS		
ADECUACIÓN AL ORDEN DE COMPETENCIAS	<p>Propuesta 5. Al amparo de lo previsto en el art. 26.1.31 de la Ley Orgánica 3/1983, de 25 de febrero, del Estatuto de Autonomía de la Comunidad de Madrid.</p> <p>Propuesta 6. Al amparo de lo previsto en el art. 26.1.17 de la Ley Orgánica 3/1983, de 25 de febrero, del Estatuto de Autonomía de la Comunidad de Madrid.</p>	
	Efectos sobre la economía en general	Ambas propuestas establecen mecanismos que redundarán en la dinamización de la economía madrileña.



	En relación con la competencia	<input checked="" type="checkbox"/> la propuesta normativa no tiene efectos significativos sobre la competencia (Propuesta 5) <input checked="" type="checkbox"/> la propuesta normativa tiene efectos positivos sobre la competencia (Propuesta 6) <input type="checkbox"/> la norma tiene efectos negativos sobre la competencia.
	Desde el punto de vista de las cargas administrativas	<input type="checkbox"/> supone una reducción de cargas administrativas Cuantificación estimada: _____ <input type="checkbox"/> incorpora nuevas cargas administrativas. Cuantificación estimada: _____ <input checked="" type="checkbox"/> no afectan a las cargas administrativas.
	Desde el punto de vista de los presupuestos, las propuestas	<input type="checkbox"/> Afecta a los presupuestos de la <input type="checkbox"/> implica un gasto: <input type="checkbox"/> implica un ingreso



	<p>Comunidad de Madrid.</p> <p><input type="checkbox"/> Afecta a los presupuestos de otras Administraciones Territoriales.</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> No afectan a los presupuestos de la Administración de la Comunidad de Madrid.</p>	
IMPACTO DE GÉNERO	<p>Las propuestas tienen un impacto de género</p>	<p>Negativo <input type="checkbox"/></p> <p>Nulo <input checked="" type="checkbox"/></p> <p>Positivo <input type="checkbox"/></p>
IMPACTO EN MATERIA DE FAMILIA, INFANCIA Y ADOLESCENCIA	<p>Las propuestas tienen un impacto en materia de infancia, menores, adolescencia, familia, identidad de género</p>	<p>Negativo <input type="checkbox"/></p> <p>Nulo <input checked="" type="checkbox"/></p> <p>Positivo <input type="checkbox"/></p>
IMPACTO POR RAZÓN DE ORIENTACIÓN SEXUAL E IDENTIDAD DE GÉNERO	<p>Las propuestas tienen un impacto por orientación sexual</p>	<p>Negativo <input type="checkbox"/></p> <p>Nulo <input checked="" type="checkbox"/></p> <p>Positivo <input type="checkbox"/></p>



OTROS IMPACTOS O CONSIDERACIONES	Estas propuestas normativas no generan impacto apreciable en materia de medioambiente, igualdad de oportunidades, no discriminación y accesibilidad de las personas con diversidad funcional.	
---	---	--

I. INTRODUCCIÓN Y JUSTIFICACIÓN DE LA MEMORIA ABREVIADA

Ambas propuestas normativas tienen un contenido notablemente reducido y de impacto legislativo mínimo, al tratarse la primera de la modificación del artículo de una ley y la segunda de la introducción “ex novo” de un artículo en el Anteproyecto Ley, sin que de ellas se deriven impactos significativos. Se emite en consecuencia, una memoria ejecutiva de las previstas en el artículo 6 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, del Consejo de Gobierno, por el que se regula y simplifica el procedimiento de elaboración de las disposiciones normativas de carácter general en la Comunidad de Madrid.

II. OPORTUNIDAD DE LAS PROPUESTAS

1. Fines y objetivos.

Propuesta 5. La aprobación de los Planes Estadísticos supone el cumplimiento de la Ley 12/1995, de 21 de abril, de Estadística de la Comunidad de Madrid, que establece que los Planes son el instrumento de promoción, ordenación y planificación de la actividad estadística pública de interés para su ámbito territorial. La mayoría de los órganos estadísticos nacionales han simplificado el procedimiento de aprobación de los Planes Estadísticos en el sentido demandado en la propuesta normativa.

Propuesta 6. La evaluación del impacto económico de los anteproyectos de ley, decretos legislativos y disposiciones reglamentarias, en los términos expresados en la propuesta normativa, supone por parte de la Administración regional una decidida



voluntad de vigilancia en su actividad normativa tendente a evitar trabas y obstáculos a la libre competencia y a la unidad de mercado, propiciando un ordenamiento jurídico autonómico que en definitiva promueva el desarrollo económico y social de la región.

2. Adecuación a los principios de buena regulación.

Los textos propuestos se adecúan, tanto en su tramitación como en su contenido, a los principios de buena regulación recogidos en el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas y en el artículo 2 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo.

De acuerdo con los principios de necesidad y eficacia, las normas propuestas tratan de agilizar la actuación de la Administración de la Comunidad de Madrid y a determinar la competencia para el análisis del impacto económico ocasionado por la actividad normativa de la Comunidad de Madrid.

Por otro lado, se cumple el principio de proporcionalidad, ya que se contiene la regulación imprescindible y necesaria para atender la necesidad a cubrir ya que se limita a modificar el rango de la norma por la que se aprueban los Planes de estadística y a determinar la competencia para el análisis del impacto económico producido por la actividad normativa de la Comunidad de Madrid.

Se ha cumplido, igualmente, con el principio de seguridad jurídica, con la plasmación de la actuación en una norma que será objeto de publicación. Así mismo se dicta en coherencia con el resto del ordenamiento jurídico de la Comunidad de Madrid, nacional y de la Unión Europea, generando un marco normativo estable y claro que facilita su conocimiento y comprensión.

En cuanto al principio de transparencia, la norma será sometida al trámite de audiencia e información públicas, y en su elaboración se contará con la consulta de las secretarías generales técnicas. Tras la publicación de la norma, esta quedará a disposición para su consulta en la base de legislación de la Comunidad de Madrid contenida en su Portal de Transparencia.



Finalmente, se adecúa al principio de eficiencia, ya que esta norma no conlleva cargas administrativas para los ciudadanos. Así mismo la regulación propuesta es la mínima indispensable para atender a su objetivo.

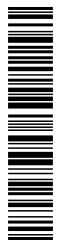
III. CONTENIDO, TÍTULO COMPETENCIAL, ANÁLISIS JURÍDICO Y DESCRIPCIÓN DE LA TRAMITACIÓN

a. CONTENIDO

Propuesta 5. La propuesta modifica el artículo 26, apartado 2 de la Ley 12/1995, de 21 de abril, de Estadística de la Comunidad de Madrid, dándole una nueva redacción. Asimismo, por coherencia con la propuesta de reforma normativa, se modifica el artículo 29.4, artículo 31.1, apartado b, artículo 33.2, artículo 39.4, se deja sin contenido la disposición transitoria primera y se modifica la disposición adicional segunda. Finalmente, se propone la inclusión de una disposición final en la Ley ómnibus.

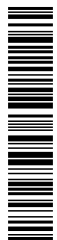
Los artículos quedarían redactados como sigue:

- Artículo 26, apartado 2, *“El Plan de Estadística de la Comunidad de Madrid se aprobará mediante decreto y tendrá una vigencia de cuatro años u otra distinta si así lo especifica el decreto, quedando prorrogado cada Plan hasta la entrada en vigor del siguiente. No estarán vinculados a los mecanismos de prórroga los censos y otras operaciones que deberán incluirse o excluirse en virtud del período o plazo establecidos para su inicio o finalización. La coordinación de la preparación del Plan será competencia de la Consejería de quien dependa el órgano de estadística de la Comunidad de Madrid.*
- Artículo 29.4, *“Las funciones de planificación, normalización y coordinación técnica de la actividad estadística de dicha organización están centralizadas en la Consejería competente en materia de estadística, y las de producción y difusión están distribuidas entre las unidades del Sistema Estadístico de*



acuerdo con lo establecido en la presente Ley, y lo que su momento establezcan el Decreto de Plan de Estadística de la Comunidad de Madrid, los Planes Anuales de Estadística y la normativa que los desarrolle.”

- Artículo 31.1, apartado b, “b) *Elaborar el proyecto de Plan de Estadística de la Comunidad de Madrid con la colaboración de las restantes unidades del Sistema Estadístico de la Comunidad de Madrid y la colaboración de los Ayuntamientos.*”
- Artículo 33.2, “2. *Las Consejerías, en el ámbito de sus competencias, colaborarán con la Consejería competente en materia de estadística, en la formulación del proyecto del Plan de Estadística y de los Programas Anuales de Estadística, y en la normalización de definiciones, clasificaciones, nomenclaturas, códigos para la clasificación de datos y elaboración de resultados.*”
- Artículo 39.4, “4. *Los Ayuntamientos y las Mancomunidades de Ayuntamientos podrán solicitar la inclusión de estadísticas de su interés en el proyecto del Plan de Estadística de la Comunidad de Madrid y en los Programas Anuales de Estadística. La solicitud irá acompañada de la memoria del interés público de la estadística, de las características técnicas, de la memoria económica, de la propuesta de financiación y de la unidad encargada de su realización.*”
- Disposición transitoria primera. Se deja sin contenido.
- Disposición adicional segunda. Queda redactada como sigue: “*Las referencias contenidas en esta ley al Instituto de Estadística de la Comunidad de Madrid, se entenderán realizadas a la Consejería competente en materia de estadística.*”
- Se establece una nueva disposición final en la Ley ómnibus con el siguiente contenido “*En un plazo máximo de tres años a partir de la entrada en vigor de la presente Ley, el Consejo de Gobierno aprobará el decreto por el que se aprueba el Plan de Estadística de la Comunidad de Madrid.*”



Propuesta 6. La propuesta introduce “ex novo” un artículo en la futura Ley Ómnibus sin derogar ni modificar expresamente ninguna ley anterior y así mismo, incorpora una disposición final, con el siguiente tenor literal:

“Artículo treinta y siete. *Evaluación de impacto económico.*

En la tramitación de anteproyectos de ley, proyectos de decretos legislativos y disposiciones reglamentarias, la consejería competente en materia de economía evaluará el impacto económico de su aplicación en las actividades económicas afectadas, con referencia expresa a sus efectos sobre la competencia, la unidad de mercado y el impacto regulatorio en las empresas.”

“Disposición final quinta. *Informe de evaluación de impacto económico.*

Lo dispuesto en el artículo treinta y siete relativo a la evaluación de impacto económico no será de aplicación hasta que la consejería competente en materia de economía disponga de los medios personales y materiales necesarios para asumir las nuevas funciones atribuidas.

Se habilita al consejero competente en materia de economía a determinar, mediante orden publicada en el Boletín Oficial de la Comunidad de Madrid, el momento en el que será preceptivo el informe de evaluación del impacto económico en los términos previstos en el artículo treinta y siete.”

b. TÍTULO COMPETENCIAL

Propuesta 5. La Comunidad de Madrid, conforme al artículo 26.1.31 del Estatuto de Autonomía, ostenta la competencia exclusiva sobre estadística para fines no estatales.

Propuesta 6. La Comunidad de Madrid, conforme al artículo 26.1.17 del Estatuto de Autonomía, ostenta la competencia exclusiva de fomento del desarrollo económico, dentro de los objetivos marcados por la política económica nacional.



El Decreto 42/2021, de 19 de junio, de la Presidenta de la Comunidad de Madrid, por el que se establece el número y denominación de las Consejerías de la Comunidad de Madrid y el Decreto 88/2021, de 30 de junio, del Consejo de Gobierno, por el que se modifica la estructura orgánica básica de las Consejerías de la Comunidad de Madrid, establecen el marco competencial de la Dirección General de Política Económica para las dos propuestas normativas que se elevan.

c. ANÁLISIS JURÍDICO

Propuesta 5. La propuesta normativa modifica una ley ya existente, la Ley 12/1995, de 21 de abril, de Estadística de la Comunidad de Madrid. Concretamente modifica el apartado 2 del artículo 26, sustituyéndolo por la redacción que se propone. Asimismo, por coherencia con la propuesta de reforma normativa se modifica el artículo 29.4, artículo 31.1, apartado b, artículo 33.2, artículo 39.4, se deja sin contenido la disposición transitoria primera, se modifica la disposición adicional segunda, para sustituir las referencias al extinto Instituto de Estadística de la Comunidad de Madrid por referencias a la Consejería competente en materia de estadística y se propone la inclusión de una disposición final en la Ley ómnibus.

Propuesta 6. La propuesta normativa introduce un artículo “ex novo” en la futura Ley Ómnibus, atribuyendo, sin derogar expresamente ninguna norma anterior, a la consejería competente en materia de economía la competencia para evaluar el impacto económico en la tramitación de anteproyectos de ley, proyectos de decretos legislativos y disposiciones reglamentarias. Conforme a lo previsto en la disposición final que se propone incluir en la Ley Ómnibus, dicha competencia no se ejercerá hasta que la consejería disponga de los medios materiales y personales necesarios, cuando así se determine mediante Orden publicada en el Boletín Oficial de la Comunidad de Madrid.

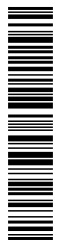
d. DESCRIPCIÓN DE LA TRAMITACIÓN

Elaboración del proyecto normativo



En la tramitación del anteproyecto de ley, se cumplimentarán aquellos trámites que resulten preceptivos según el Decreto 52/2021, de 24 de marzo, del Consejo de Gobierno, por el que se regula y simplifica el procedimiento de elaboración de las disposiciones normativas de carácter general en la Comunidad de Madrid, incluyendo los siguientes informes:

- Informe de impacto de género de la Dirección General de Igualdad, de acuerdo con lo establecido en la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres.
- Informe de la Dirección General de Igualdad, de conformidad con lo establecido en el Ley 2/2016, de 29 de marzo, de Identidad y Expresión de Género e Igualdad Social y no Discriminación de la Comunidad de Madrid y en la Ley 3/2016, de 22 de julio, de Protección Integral contra la LGTBfobia y la Discriminación por Razón de Orientación e Identidad Sexual en la Comunidad de Madrid.
- Informe de impacto en la infancia, la adolescencia y la familia de la Dirección General de Infancia, Familias y Fomento de la Natalidad, de acuerdo con la Ley 40/2003, de 18 de noviembre, de Protección a las Familias Numerosas y en relación con el artículo 22 quinquies de la Ley Orgánica 1/1996.
- Informe de calidad normativa, de conformidad con el artículo 12 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo y el Decreto 191/2021, de 3 de agosto, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Presidencia, Justicia e Interior. Se sugiere sustituir, por ajustarse con más precisión a las competencias de la Administración de la Comunidad de Madrid, la referencia a los “anteproyectos de ley, decretos legislativos y disposiciones reglamentarias” por “anteproyectos de ley, proyectos de decretos legislativos y disposiciones reglamentarias”, por ajustarse con más precisión a las competencias de la Administración de la Comunidad de Madrid. Se acepta la observación en los términos planteados.
- El anteproyecto de ley se ha circulado a las secretarías generales técnicas de las consejerías para informe de acuerdo con lo previsto en el artículo 4.3 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo.



En dicho trámite, ha formulado observaciones la Dirección General de Presupuestos, que indica que:

- ✓ Dado que el Decreto de Estructura de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo ya atribuye a la Dirección General de Economía la competencia para emitir este informe, no es necesario establecerlo en una norma con rango de ley. No se acepta esta observación ya que, con independencia de que esté prevista en el Decreto de estructura, se ha considerado necesario incluirla en un anteproyecto de ley, por seguridad jurídica, para dar mayor cobertura jurídica a esta competencia, atribuida a través de un decreto de carácter organizativo.
- ✓ En cuanto al impacto presupuestario, se observa que al estar realizándose esta competencia por la Dirección General de Economía, se entiende que ya dispondría de los medios personales y materiales para su desarrollo, por lo que se pone en duda el contenido de la disposición final que pospone la aplicación de esta medida hasta que la consejería disponga de los medios personales y materiales necesarios.

Se informa al respecto que hasta la aprobación del vigente Decreto de estructura, Decreto 234/2021, de 10 de noviembre, de estructura de la Consejería, que prevé expresamente que la Dirección General de Economía emita el informe sobre el impacto económico y regulatorio de los proyectos normativos, en los términos previstos en el artículo 7.3.a) del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, la emisión de este informe correspondía a los centros promotores de la norma, razón por la que se recoge expresamente que en tanto la Dirección General de Economía disponga de los medios necesarios para asumir las nuevas funciones atribuidas, lo dispuesto en el artículo 19.3.b) relativo a la evaluación de impacto económico y regulatorio seguirá realizándose por las unidades administrativas que actualmente estuvieran ejerciendo esta competencia.

Sin perjuicio de lo anterior, para mayor seguridad jurídica, y de acuerdo con



la observación realizada en el Informe de coordinación y calidad normativa, se completa la disposición indicando el momento en el que se entenderá que la Dirección General de Economía ya cuenta con los recursos necesarios y emitirá, a partir de entonces, los informes (cuando se determine por Orden de la Consejería competente en materia de economía, publicada en el BICM).

Además, se aprovecha la ocasión para enmendar la cita al artículo 36, cuando debería referirse al “artículo treinta y siete”, en coherencia con la estructura del anteproyecto.

- El anteproyecto de ley se someterá al trámite de audiencia pública de acuerdo con el artículo 9 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo.
- Se solicitará el informe de la Abogacía General de la Comunidad de Madrid conforme al artículo 4 de la Ley 3/1999, de 30 de marzo, de Ordenación de los Servicios Jurídicos de la Comunidad de Madrid.

No se realizarán los siguientes trámites:

- En el presente caso, no se somete a consulta pública al tratarse de una norma que no impone obligaciones relevantes para sus destinatarios y regular aspectos parciales de la materia, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 5 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, del Consejo de Gobierno.

e. LA NORMA PROYECTADA NO FIGURA EN EL PLAN NORMATIVO

El Decreto 52/2021, de 24 de marzo, establece en su artículo 3 que durante el primer año de cada legislatura se publicará en el Portal de Transparencia de la Comunidad de Madrid el Plan Normativo aprobado por el Consejo de Gobierno para dicho período.

Dicho Plan Normativo no se ha aprobado todavía para la XII Legislatura que acaba de comenzar.

IV. ANÁLISIS DE IMPACTOS

A. IMPACTO ECONÓMICO



Propuesta 5. La modificación normativa propuesta, si bien no tiene un impacto directo en la economía de la región, contribuirá sin duda a la agilización del procedimiento de aprobación del Plan de Estadística de la Comunidad de Madrid que redundará en beneficio de la economía regional.

Propuesta 6. La introducción del nuevo artículo supone para la Administración regional un estímulo en la perspectiva de eliminación de trabas a la competencia y fomento de la unidad de mercado, desarrollado en los procedimientos de producción normativa de la Administración autonómica.

B. IMPACTO PRESUPUESTARIO

Ninguna de las propuestas supone un incremento del gasto público ni una disminución de los ingresos de la Comunidad de Madrid respecto de los autorizados y previstos en la Ley de Presupuestos.

C. IMPACTOS SOCIALES

Ninguna de las propuestas tiene impacto por razón de género, en la infancia, en la adolescencia o en la familia, ni en la orientación sexual e identidad de género.

La propuesta normativa se someterá a informes preceptivos sobre género, según el art. 19 de la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres; informe preceptivo sobre orientación sexual, identidad o expresión de género, según el art. 21.2 de la Ley 3/2016, de 22 de julio, de Protección Integral contra la LGTBIfobia y la Discriminación por razón de Orientación e Identidad Sexual en la Comunidad de Madrid y el art. 45 de la Ley 2/2016, de 29 de marzo, de Identidad y Expresión de Género e Igualdad Social y no Discriminación de la Comunidad de Madrid; e informe preceptivo sobre familia, infancia y adolescencia, según el art. 22 de la Ley Orgánica 1/1996, de 15 de enero, de Protección Jurídica del Menor y la disposición adicional décima de la Ley 40/2003, de 18 de noviembre, de Protección a las Familias Numerosas.



D. OTROS IMPACTOS

Tampoco tienen las propuestas normativas impacto apreciable en materia de medioambiente, igualdad de oportunidades, no discriminación y accesibilidad de las personas con diversidad funcional.

V.- NORMAS DEROGADAS.

Se deja sin contenido la disposición transitoria primera de la Ley 12/1995, de 21 de abril, de Estadística de la Comunidad de Madrid.

EL DIRECTOR GENERAL DE ECONOMÍA

