



**Comunidad  
de Madrid**

Dirección General de Recursos Humanos  
Y Relaciones Laborales  
Servicio Madrileño de Salud  
CONSEJERÍA DE SANIDAD

### **PROPUESTA.-**

**INCLUSIÓN EN EL PROYECTO DE LEY OMNIBUS DE MEDIDAS EN MATERIA DE  
RECURSOS HUMANOS DEL PERSONAL DE LAS INSTITUCIONES SANITARIAS DEL  
SERVICIO MADRILEÑO DE SALUD**

## **INTRODUCCIÓN PARA LA EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

### **PROCEDIMIENTO ABIERTO Y PERMANENTE DE INTEGRACIÓN VOLUNTARIA EN EL RÉGIMEN ESTATUTARIO DEL PERSONAL LABORAL FIJO Y FUNCIONARIO DE CARRERA QUE PRESTA SERVICIOS EN LAS INSTITUCIONES SANITARIAS DEL SERVICIO MADRILEÑO DE SALUD.**

La presente ley recoge un procedimiento abierto y permanente para posibilitar que los profesionales que ostentan la condición de funcionario de carrera o de personal laboral fijo de las Instituciones Sanitarias adscritas al Servicio Madrileño de Salud puedan solicitar su integración voluntaria en el régimen del personal estatutario en categoría equivalente, en cualquier momento de su vida laboral activa sin estar sujetos a la publicación de las correspondientes convocatorias para su participación, con el objeto de homogeneizar en el régimen estatutario las distintas relaciones de empleo existentes en las instituciones sanitarias del Servicio Madrileño de salud, con el fin de mejorar la eficacia de la gestión de los centros sanitarios.

### **EXENCIÓN DEL REQUISITO DE NACIONALIDAD PARA EL ACCESO A LA CONDICIÓN DE PERSONAL ESTATUTARIO EN LOS CENTROS DEPENDIENTES DEL SERVICIO MADRILEÑO DE SALUD.**

Exención del requisito de la nacionalidad a nacionales extracomunitarios en aquellas categorías estatutarias cuya titulación para el acceso sea una especialidad médica deficitaria. Esta medida se propone por razones de interés general para paliar las necesidades asistenciales y el déficit de profesionales en determinadas especialidades médicas tanto en los ámbitos de Atención Hospitalaria, Atención Primaria y SUMMA 112 del Servicio Madrileño de Salud que hacen necesario regular la posibilidad de permitir el acceso a la condición de personal estatutario en aquellas categorías en las que se requiera la titulación de licenciado o grado en medicina y título de una de las especialidades en Ciencias de la Salud, especialidad, cuyos estudios, en muchos casos, lo han realizado en España dentro del cupo de especialistas que se convoca junto con la oferta MIR, publicada por el Ministerio de Sanidad. De esta manera el Servicio Madrileño de Salud podría contar con un número mayor de facultativos que se podrían incorporar a los centros sanitarios del SERMAS.

### **CREACIÓN DE NUEVAS CATEGORÍAS ESTATUTARIAS EN EL SERVICIO MADRILEÑO DE SALUD Y MODIFICACIÓN DE DENOMINACIONES.**

*Creación de nuevas categorías estatutarias para que cubran las competencias, necesidades y demandas, que van surgiendo en el sistema sanitario, con nuevas titulaciones, a fin de adaptarlas a los nuevos*

servicios implantados y a la evaluación de las prestaciones. Asimismo, adecúa los nombres de algunas categorías a las nuevas titulaciones exigidas para su desempeño.

#### **MODIFICACIÓN DEL PLAZO PARA SOLICITAR LA CONDICIÓN DE PERSONAL EMÉRITO DEL SERVICIO MADRILEÑO DE SALUD.**

Modificación del plazo de solicitud de la condición de personal emérito previsto en el artículo 5.1 del Decreto 79/2009, de 10 de septiembre, del Consejo de Gobierno, por el que se desarrolla el régimen jurídico aplicable al personal emérito del Servicio Madrileño de Salud a fin de que el personal licenciado sanitario estatutario fijo, interesado en acceder a esta condición de emérito, pueda hacerlo sin solución de continuidad tras causar baja por cumplir la edad de jubilación y no se tengan que mantener en situación de jubilación durante más de un año hasta obtener esta designación, con la consiguiente desvinculación del ejercicio profesional.

## MEMORIA EJECUTIVA DE IMPACTO NORMATIVO

### FICHA DEL RESUMEN EJECUTIVO.

<b>Ministerio/Órgano proponente</b>	Dirección General de Recursos Humanos y Relaciones Laborales del Servicio Madrileño de Salud	<b>Fecha</b>	Octubre 2021
<b>Título de la norma</b>	Anteproyecto de Ley por el que se modifican diferentes disposiciones para la simplificación normativa y reducción de cargas administrativas		
<b>Tipo de Memoria</b>	<div> <div>Extendida <input type="checkbox"/></div> <div>Ejecutiva <input checked="" type="checkbox"/></div> </div>		
<b>OPORTUNIDAD DE LA PROPUESTA</b>			

**Situación que se regula**

Esta Propuesta recoge un procedimiento abierto y permanente para posibilitar que los profesionales que ostentan la condición de funcionario de carrera o de personal laboral fijo de las Instituciones Sanitarias adscritas al Servicio Madrileño de Salud puedan solicitar su integración voluntaria en el régimen del personal estatutario en categoría equivalente, en cualquier momento de su vida laboral activa sin estar sujetos a la publicación de las correspondientes convocatorias para su participación, con el objeto de homogeneizar en el régimen estatutario las distintas relaciones de empleo existentes en las instituciones sanitarias del Servicio Madrileño de salud, con el fin de mejorar la eficacia de la gestión de los centros sanitarios.

Igualmente prevé la exención del requisito de la nacionalidad a nacionales extracomunitarios en aquellas categorías estatutarias cuya titulación para el acceso sea una especialidad médica deficitaria. Esta medida se propone por razones de interés general para paliar las necesidades asistenciales y el déficit de profesionales en determinadas especialidades médicas tanto en los ámbitos de Atención Hospitalaria, Atención Primaria y SUMMA 112 del Servicio Madrileño de Salud que hacen necesario regular la posibilidad de permitir el acceso a la condición de personal estatutario en aquellas categorías en las que se requiera la titulación de licenciado o grado en medicina y título de una de las especialidades en Ciencias de la Salud, especialidad, cuyos estudios, en muchos casos, lo han realizado en España dentro del cupo de especialistas que se convoca junto con la oferta MIR, publicada por el Ministerio de Sanidad.

Crea nuevas categorías estatutarias del Servicio Madrileño de Salud para que cubran las competencias, necesidades y demandas, que van surgiendo en el sistema sanitario, con nuevas titulaciones, a fin

	<p>de adaptarlas a los nuevos servicios implantados y a la evaluación de las prestaciones. Asimismo, adecúa los nombres de algunas categorías a las nuevas titulaciones exigidas para su desempeño.</p> <p>Modifica el plazo de solicitud de la condición de personal emérito, a fin de que el personal licenciado sanitario estatutario fijo, interesado en acceder a esta condición de emérito, pueda hacerlo sin solución de continuidad, tras causar baja por cumplir la edad de jubilación y no se tengan que mantener en situación de jubilación durante más de un año hasta obtener esta designación, con la consiguiente desvinculación del ejercicio profesional.</p>
--	--

<b>Objetivos que se persiguen</b>	<p>En cuanto a la integración en el régimen estatuario del personal laboral y funcionario del Servicio Madrileño de Salud permitirá conseguir el objetivo de homogeneizar en el régimen estatutario las distintas relaciones de empleo existentes en las instituciones sanitarias del Servicio Madrileño de salud, con el fin de mejorar la eficacia de la gestión de los centros sanitarios.</p> <p>La exención del requisito de la nacionalidad a nacionales extracomunitarios permitirá que el Servicio Madrileño de Salud cuente con un número mayor de facultativos que se podrían incorporar a los centros sanitarios del Servicio Madrileño de Salud ante la escasez de profesionales de especialidades concretas. La creación de nuevas categorías permitirá incorporar a los centros sanitarios a aquellos profesionales con nuevas titulaciones que es necesario integrar en la sanidad madrileña.</p> <p>La modificación del plazo de solicitud de la condición de personal emérito, tiene como finalidad el que el personal licenciado sanitario estatutario fijo, pueda incorporarse a esta condición, sin solución de continuidad, tras causar baja por cumplir la edad de jubilación, evitando así que tenga que desvincularse del ejercicio profesional.</p>
<b>Principales alternativas consideradas</b>	<p>La alternativa sería no regular los aspectos anteriormente señalados lo que incidiría desde el punto de vista de la eficacia en el funcionamiento del Servicio Madrileño de Salud.</p>
<b>CONTENIDO Y ANÁLISIS JURÍDICO</b>	



**Comunidad  
de Madrid**

<b>Tipo de norma</b>	Anteproyecto de ley.
<b>Estructura de la Norma</b>	La norma se estructura en dos artículos y cinco disposiciones finales.



## Informes recabados

Informe de coordinación y calidad normativa, Informe de la Dirección General de Transparencia y Atención al Ciudadano, , Informe de la Dirección General de Función Pública, Informe de la Dirección General de Tributos, Informe de la Dirección General de Presupuestos, Informe del Consejo de Consumo, Informe la Dirección General de Igualdad, Informe de la Dirección General de Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad, Informe de la Secretarías Generales Técnicas de todas y cada una de las Consejerías de la Comunidad de Madrid e Informe de la abogacía General.

Se ha recibido Informe de la Dirección General de Recursos Humanos de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo y de la Dirección General de Función Pública en el que formulan observaciones a la propuesta relativa a la exención del requisito de la nacionalidad a ciudadanos extracomunitarios en aquellas categorías estatutarias cuya titulación para el acceso sea una especialidad médica deficitaria, o bien en el supuesto de plazas de facultativos ubicadas en áreas geográficas de difícil cobertura, señalando que no se acepta la observación efectuada por la Dirección General de Recursos Humanos de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo en la que se advierte que esta posibilidad, restringida a determinadas categorías, podría considerarse discriminatoria respecto a otras, lo que podría dar lugar a la impugnación de las distintas convocatorias que a tal efecto se emitan por las razones siguientes: . El artículo 57.5 del TREBEP, determina que solo por Ley de las Cortes Generales o de las Asambleas Legislativas de las Comunidades Autónomas podrá eximirse del requisito de la nacionalidad “por razones de interés general” para el acceso a la condición de personal funcionario o estatutario como es el caso. Por tanto son las razones de interés

	<p>general ligadas a la prestación de la asistencia sanitaria a la población las que aconsejan, en estos momentos, eximir del requisito de nacionalidad a los profesionales de una especialidad médica deficitaria que impide en muchos centros sanitarios cubrir las plazas vacantes existentes para prestar correctamente asistencia sanitaria de las patologías que se presentan por la población en las especialidades con déficit de profesionales tanto nacionales y/o comunitarios. Estas razones de interés general deben circunscribirse únicamente a aquella casuística que se ha demostrado necesaria, y por tanto, es en la que se debe aplicar la excepcionalidad prevista en el mencionado artículo 57.5 del TREBEP, como es el caso descrito anteriormente , no debiendo extenderse a la generalidad de los profesionales de la sanidad madrileña, dado que no concurren en ellos estas circunstancias excepcionales, ya que de extenderlo a todos ellos, la excepción se convertiría en una regla general que devaluaría el interés general que requiere el artículo 57 para poder implantar esta medida.</p> <p>En estos momentos, el interés general solo se aprecia en el supuesto citado, de tal manera que de observarse en un futuro la necesidad de hacerlo extensivo a otras categorías sería necesario tramitar una nueva ley para recoger esa nueva excepcionalidad que por interés general fuera necesario regular. Por tanto, es el interés general el que permite diferenciar cada uno de los casos, pero esta diferenciación no debe entenderse como una discriminación sino como un trato diferente a una situación que también es diferente. En este sentido cabe concluir que no se vulnera con esta propuesta normativa el principio de igualdad, establecido en la Constitución pudiendo mencionarse lo establecido en la doctrina del Tribunal Constitucional en Sentencia 197/2003, de 30 de octubre, recogiendo la doctrina del Tribunal Europeo de Derechos Humanos, en relación con dicho precepto constitucional, a cuyo tenor se</p>
--	--

establece lo siguiente: *“el principio de igualdad no implica en todos los casos un tratamiento legal igual con abstracción de cualquier elemento diferenciador de relevancia jurídica, de manera que no toda desigualdad de trato normativo respecto a la regulación de una determinada materia supone una infracción del mandato contenido en el artículo 14 de la CE, sino tan solo las que introduzcan una diferencia entre situaciones que puedan considerarse iguales, sin que se ofrezca y posea una justificación objetiva y razonable para ello, pues, como regla general, el principio de igualdad exige que a iguales supuestos de hecho se apliquen iguales consecuencias jurídicas y, en consecuencia, veda la utilización de elementos de diferenciación que quepa calificar de arbitrarios o carentes de una justificación razonable..”*

En cuanto a la observación efectuada por la Dirección General de Función Pública de la misma Consejería en la que, con respecto a la exención del requisito de ser nacional español o de un Estado miembro de la Unión Europea en categorías deficitarias o para puestos de trabajo en áreas de difícil cobertura opinan que es una competencia del SERMAS y únicamente llaman la atención sobre las dificultades que, con esta redacción, pudieran producir en un futuro cuando se aprueben convocatorias para el acceso como personal estatutario de nuevo ingreso, en la medida en que, potencialmente y con este texto, podría suceder que existieran dos requisitos de nacionalidad distintos según el área geográfica al que se adscriban los puestos de trabajo. Valorada esta observación se acepta la misma, al considerar que, efectivamente, introducir un segundo factor de exención de la nacionalidad en función de las áreas geográficas de difícil cobertura puede suponer una distorsión en los procesos selectivos para el acceso a la condición de personal estatutario y en consecuencia se omite de la redacción del

	articulado el siguiente texto:“ o bien se trate de plazas de facultativos ubicados en áreas geográficas de difícil cobertura.”
<b>Trámite de consulta pública/ audiencia/Información Pública</b>	De conformidad con lo dispuesto en el artículo 5 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, del Consejo de Gobierno, por el que se regula y simplifica el procedimiento de elaboración de las disposiciones normativas de carácter general en la Comunidad de Madrid, se considera necesario realizar el trámite de consulta pública.
<b>ANALISIS DE IMPACTOS</b>	
<b>ADECUACIÓN AL ORDEN DE COMPETENCIAS</b>	Este anteproyecto de ley se dicta al amparo de las competencias referidas en el artículo 27.4 del Estatuto de Autonomía de la Comunidad de Madrid, que establece que, en el marco de la legislación básica del Estado y en los términos que la misma establezca, corresponde a la Comunidad de Madrid el desarrollo legislativo, la potestad reglamentaria y la ejecución de la sanidad e higiene.

<b>IMPACTO ECONÓMICO Y PRESUPUESTARIO</b>	Efectos sobre la economía en general.	Del contenido del proyecto no se deriva incidencia directa sobre la economía en general.
---	---------------------------------------	--

	En relación con la competencia	<input checked="" type="checkbox"/> La norma no tiene efectos significativos sobre la competencia. <input type="checkbox"/> La norma tiene efectos positivos sobre la competencia. <input type="checkbox"/> La norma tiene efectos negativos sobre la competencia.
	Desde el punto de vista de las cargas administrativas	<input type="checkbox"/> Supone una reducción de cargas administrativas. Cuantificación estimada: _____ <input type="checkbox"/> Incorpora nuevas cargas administrativas. Cuantificación estimada: _____ <input checked="" type="checkbox"/> No afecta a las cargas administrativas.

	<p>Desde el punto de vista de los presupuestos, la norma</p> <p><input type="checkbox"/> Afecta a los presupuestos de la Administración de la Comunidad de Madrid.</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> No afecta a los presupuestos de la Administración de la Comunidad de Madrid</p>	<p><input type="checkbox"/> Implica un gasto:</p> <p><input type="checkbox"/> Implica un ingreso.</p>
<b>IMPACTO DE GÉNERO</b>	La norma tiene un impacto de género	<p>Negativo <input type="checkbox"/></p> <p>Neutro <input checked="" type="checkbox"/></p> <p>Positivo <input type="checkbox"/></p>
<b>IMPACTO POR RAZÓN DE ORIENTACIÓN SEXUAL E IDENTIDAD DE GÉNERO</b>		<p>Negativo <input type="checkbox"/></p> <p>Neutro <input checked="" type="checkbox"/></p> <p>Positivo <input type="checkbox"/></p>
<b>IMPACTO EN MATERIA DE FAMILIA, INFANCIA Y ADOLESCENCIA</b>		<p>Negativo <input type="checkbox"/></p> <p>Neutro <input checked="" type="checkbox"/></p> <p>Positivo <input type="checkbox"/></p>

<b>OTRAS CONSIDERACIONES</b>	Ninguna.
------------------------------	----------

De acuerdo con lo previsto en el Decreto 52/2021, de 24 de marzo, del Consejo de Gobierno, por el que se regula y simplifica el procedimiento de elaboración de las disposiciones normativas de carácter general en la Comunidad de Madrid, se elabora la presente memoria ejecutiva.

El artículo 6 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, precisa que cuando el centro directivo competente estime que de la propuesta normativa no se derivan impactos económicos, presupuestarios, sociales, sobre las cargas administrativas o cualquier otro análogo, apreciables o estos no sean significativos, junto con el texto del proyecto normativo, se realizará una memoria ejecutiva que deberá incluir, al menos, los siguientes apartados:

#### ÍNDICE

1. **Identificación clara de los fines, objetivos perseguidos, oportunidad y legalidad de la norma.**
2. **Adecuación a los principios de buena regulación.**
3. **Identificación del título competencial prevalente.**
4. **Listado de las normas que quedan derogadas.**
5. **Impacto presupuestario y los sociales exigidos por norma con rango de ley.**
6. **Descripción de la tramitación y consultas realizadas.**
7. **Justificación, si la propuesta no estuviera incluida en el Plan Anual Normativo.**
8. **Análisis económico que evalúe las consecuencias de su aplicación, aunque su impacto sobre la actividad económica no sea relevante.**
9. **Evaluación Ex post.**

#### 1. **Identificación clara de los fines, objetivos perseguidos, oportunidad y legalidad de la norma.**

La normativa proyectada establece medidas en materia de recursos humanos con los fines que a continuación se recogen:

En el caso del procedimiento abierto y permanente de integración voluntaria en el régimen estatutario del personal laboral fijo y funcionario de carrera que presta servicios en las Instituciones Sanitarias del Servicio Madrileño de Salud, se pretende mejorar la gestión y la movilidad del personal entre puestos y plazas sometidas a uno u otro régimen jurídico dado que en el momento actual conviven tres regímenes jurídicos distintos: laboral, funcionario y estatutario, lo que hace necesario unificar estos tres regímenes en el régimen estatutario regulado en el Estatuto Marco del personal estatutario de los Servicios de Salud, que conforme a lo previsto en la Ley General de Sanidad se

configura como el más idóneo para prestar servicios en el ámbito de los IISS del Sistema Nacional de Salud.

Con la exención del requisito de nacionalidad para el acceso a la condición de personal estatutario en los centros dependientes del Servicio Madrileño de Salud por razones de interés general se pretende paliar las necesidades asistenciales y el déficit de profesionales en determinadas especialidades médicas tanto en los ámbitos de Atención Hospitalaria, Atención Primaria y SUMMA 112 del Servicio Madrileño de Salud hacen necesario regular la posibilidad de permitir el acceso a la condición de personal estatutario en aquellas categorías en las que se requiera la titulación de licenciado o grado en medicina y título de una de las especialidades en Ciencias de la Salud, especialidad, cuyos estudios, en muchos casos, lo han realizado en España dentro del cupo de especialistas que se convoca junto con la oferta MIR, publicada por el Ministerio de Sanidad. De esta manera el Servicio Madrileño de Salud podría contar con un número mayor de facultativos que se podrían incorporar a los centros sanitarios del Servicio Madrileño de Salud. Esta medida permitiría dar continuidad a los profesionales que han conseguido homologar su título y que durante la pandemia por COVID fueron autorizados por el Ministerio de Sanidad para prestar sus servicios en distintas unidades de los centros sanitarios del SNS.

Esta medida se propone al amparo del artículo 57.5 del Texto Refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público el Estatuto Básico del Empleado Público que permite que, por Ley de las Asambleas Legislativas de las comunidades autónomas, pueda eximirse el requisito de la nacionalidad por razones de interés general para el acceso a la condición de funcionario.

Con la creación de categorías estatutarias del Servicio Madrileño de Salud y el cambio de denominación propuesto para otras, se pretende la incorporación de nuevas profesiones, así como profesionales capacitados y especializados que cuenten con las titulaciones oportunas y que cubran las nuevas demandas asistenciales. La extinción de las categorías estatutarias de Técnico Especialista de Radiodiagnóstico y Técnico Especialista en Medicina Nuclear como consecuencia de la creación de una nueva categoría de *Técnico Superior en Imagen para el Diagnóstico y Medicina Nuclear*, que engloba a los profesionales de ambas y permite su integración en esta última.

La modificación del artículo 5.1 del Decreto 79/2009, de 10 de septiembre, del Consejo de Gobierno, por el que se desarrolla el régimen jurídico aplicable al personal emérito del Servicio Madrileño de Salud tiene como finalidad modificar el plazo para solicitar esta condición, dado que el plazo de tres meses antes o tres después de cumplir la edad de jubilación fijado del Decreto 79/2009, de 10 de septiembre, citado, no permite al personal jubilado incorporarse como emérito sin solución de continuidad a la fecha de causar baja por jubilación, que en muchos casos supone su incorporación como emérito tras muchos meses de baja, por lo que a través de esta modificación se establece el plazo de solicitud en el año natural anterior al de causar baja por jubilación, lo que permite conocer el número de solicitudes con antelación y que la Comisión de Expertos pueda reunirse y designar eméritos al principio del año natural y que se incorporen como eméritos inmediatamente después de causar baja por jubilación.

## **2. Adecuación a los principios de buena regulación.**



El artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas establece que, en ejercicio de la iniciativa legislativa, las Administraciones Públicas actuarán de acuerdo con los principios de necesidad, de eficacia, de proporcionalidad, de seguridad jurídica, de transparencia y de eficiencia. De igual manera, el artículo 2 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, citado, dispone que, en el ejercicio de la iniciativa legislativa y la potestad reglamentaria, la Comunidad de Madrid actuará de acuerdo con la legislación básica estatal conforme a los principios de necesidad, eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica, transparencia, y eficiencia.

#### **I. Principio de necesidad y eficacia.**

La propuesta es necesaria por las siguientes razones:

- Con la medida que se propone, se regulará un procedimiento abierto y permanente de integración voluntaria en el régimen estatutario del personal laboral fijo y funcionario de carrera que presta servicios en las Instituciones Sanitarias del Servicio Madrileño de Salud, agilizando el procedimiento de integración de este personal para que no tenga que esperar a que exista una convocatoria. Ello va a permitir que cada profesional interesado en cualquier momento, pueda ejercer la opción voluntaria a integrarse en el régimen de personal estatutario.
- En el caso de la Exención del requisito de nacionalidad para el acceso a la condición de personal estatutario en los centros dependientes del Servicio Madrileño de Salud, la propuesta que se plantea, es necesaria para paliar las necesidades asistenciales y el déficit de profesionales en determinadas especialidades médicas tanto en los ámbitos de Atención Hospitalaria, Atención Primaria y SUMMA 112 del Servicio Madrileño de Salud y se propone al amparo del artículo 57.5 del Texto Refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público el Estatuto Básico del Empleado Público que permite que, por Ley de las Asambleas Legislativas de las comunidades autónomas, pueda eximirse el requisito de la nacionalidad por razones de interés general para el acceso a la condición de funcionario, dado que el Estatuto Marco no permite el acceso a la condición de personal estatutario a los extracomunitarios.
- Con la creación de nuevas categorías estatutarias del Servicio Madrileño de Salud y el cambio de denominación propuesto para otras, se pretende la incorporación de nuevos profesionales capacitados y especializados que cuenten con las titulaciones oportunas y que cubran las nuevas demandas asistenciales y se propone al amparo del artículo 75 del Texto Refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público que requiere de una ley.
- Con la modificación del plazo para solicitar la condición de personal emérito del Servicio Madrileño de Salud se pretende que el personal estatutario licenciado fijo jubilado pueda incorporarse como emérito sin solución de continuidad a la fecha de causar baja por jubilación.

#### **II. Principio de proporcionalidad.**

La norma propuesta es el instrumento más adecuado para garantizar la consecución de los objetivos que se persiguen, ya que no existen medidas menos restrictivas y menos distorsionadoras que permitan obtener el mismo resultado.

### III. Principio de seguridad jurídica.

Este anteproyecto de ley se incardina, de manera coherente, con el resto del ordenamiento jurídico para generar un marco normativo predecible, creando un entorno de certidumbre. Por tanto, garantiza el principio de seguridad jurídica de manera coherente con el resto del ordenamiento jurídico regional, nacional y de la Unión Europea.

### IV. Principio de transparencia.

En aplicación de este principio, este anteproyecto de ley se ha sometido al trámite de consulta pública y al trámite de audiencia, debiendo posibilitarse el acceso sencillo, universal y actualizado a la normativa en vigor y a los documentos propios de su proceso de elaboración, en los términos establecidos Ley 10/2019, de 10 de abril, de Transparencia y de Participación de la Comunidad de Madrid.

### V. Principio de eficiencia.

La iniciativa normativa evita cargas administrativas innecesarias o accesorias, sin incorporar cargas adicionales en relación a la situación anterior y racionaliza, en su aplicación, la gestión de los recursos públicos.

## 3. Identificación del título competencial prevalente.

La propuesta normativa se adecúa al orden de distribución de competencias establecido en la Constitución Española y en el artículo 27.4 del Estatuto de Autonomía de la Comunidad de Madrid, aprobado por Ley Orgánica 3/1983, de 25 de febrero.

## 4. Listado de las normas que quedan derogadas.

La propuesta normativa no incluye derogación de ninguna norma, ya que incorpora al ordenamiento jurídico estas medidas que suponen una mejora en la gestión sanitaria, facilitando a los profesionales el acceso a nuevas categorías, la integración en el régimen estatutario con un procedimiento ágil y rápido y permitiendo que estos puedan ejercer su opción en cualquier momento.

## 5. Impacto presupuestario y los sociales exigidos por norma con rango de ley.

### a) Impacto presupuestario del proyecto.

Las medidas propuestas carecen de efectos directos en los precios de productos y servicios, en la productividad de las personas trabajadoras y empresas, en el empleo y en los consumidores. No comportan ningún aumento de gasto para su ejecución y se llevará a cabo con los medios de personal disponibles en los departamentos y organismos de la Consejería de Sanidad, debiendo aprovecharse los recursos y estructuras organizativas existentes, sin que ello, en principio, tenga repercusión o incidencia alguna en los capítulos de ingresos o gastos presupuestarios o no presupuestarios.

En cuanto a las cargas administrativas, señalar que la norma propuesta no implica cargas administrativas, entendidas éstas como aquellas actividades de naturaleza administrativa que deben llevar a cabo las empresas para cumplir con las obligaciones derivadas de la normativa, cabe señalar que el proyecto no introduce obligaciones en este sentido.

Por tanto, la aprobación de estas modificaciones no comporta en ningún caso la introducción de nuevas cargas administrativas significativas que deban soportar los ciudadanos y las empresas.

#### **b) Impacto por razón de género.**

A efectos de lo establecido en el artículo 19 de la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres, se hace constar que dicho impacto por razón de género de la propuesta es nulo, no implicando diferencia alguna entre hombres y mujeres.

#### **c) Impacto por razón de orientación sexual e identidad y expresión de género.**

Este proyecto normativo no implica ningún impacto, ni discriminación alguna en materia de orientación sexual, identidad o expresión de género, a los efectos previstos en los artículos 45 de la Ley 2/2016, de 29 de marzo, de Identidad y Expresión de Género e Igualdad Social y no Discriminación de la Comunidad de Madrid y el artículo 21 de la Ley 3/2016, de 22 de julio, de Protección Integral contra la LGTBIfobia y la Discriminación por Razón de Orientación e Identidad Sexual.

#### **d) Impacto en la infancia, en la adolescencia y en la familia.**

Se señala que, a los efectos de lo dispuesto en la Ley Orgánica 1/1996, de 15 de enero, de Protección Jurídica del Menor y en la Ley estatal 40/2003, de 18 de noviembre, de Protección a las Familias Numerosas, el presente texto normativo no afecta a la familia, la adolescencia y la infancia.

#### **e) Otros impactos.**

De la propuesta no se derivan impactos jurídicos, sociales, ambientales o económicos apreciables.

### **6. Descripción de la tramitación y consultas realizadas.**

En la tramitación del proyecto se ha seguido el procedimiento de elaboración de disposiciones de carácter general previsto en el Decreto 52/2021, de 24 de marzo, del Consejo de Gobierno, por el que se regula y simplifica el procedimiento de elaboración de las disposiciones normativas de carácter general en la Comunidad de Madrid.

El Anteproyecto de ley precisa de los siguientes informes:

Informe de coordinación y calidad normativa, Informe de la Dirección General de Transparencia y Atención al Ciudadano, Informe de la Dirección General de Recursos Humanos, Informe de la Dirección General de Función Pública, Informe de la Dirección General de Tributos, Informe de la Dirección General de Presupuestos, Informe del Consejo de Consumo, Informe la Dirección General de Igualdad, Informe de la Dirección General de Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad, Informe de la Secretarías Generales Técnicas de todas y cada una de las Consejerías de la Comunidad de Madrid e Informe de la abogacía General.

**7. Análisis económico que evalúe las consecuencias de su aplicación, aunque su impacto sobre la actividad económica no sea relevante.**

La aprobación del decreto no conlleva impacto económico en el mercado, ya que sus efectos se circunscriben a la organización de la estructura interna de la Comunidad de Madrid, en concreto de la Consejería de Sanidad y del Servicio Madrileño de Salud.

Por la misma razón, carece de impacto en la unidad de mercado, ya que no incide en la libre circulación y establecimiento de los operadores económicos, ni en la libre circulación de los bienes y servicios en el territorio nacional, ni tampoco en la igualdad de las condiciones básicas de ejercicio de la actividad económica, en los términos establecidos en la Ley 30/2003, de 9 de diciembre, de Garantía de la Unidad de Mercado.

**8. Evaluación ex post.**

La aplicación de estas medidas propuestas no requiere de la realización de una evaluación ex post.

LA DIRECTORA GENERAL