

MEMORIA EJECUTIVA DEL ANÁLISIS DEL IMPACTO NORMATIVO DEL ANTEPROYECTO DE MODIFICACIÓN PARCIAL DEL DECRETO LEGISLATIVO 1/2002, DE 24 DE OCTUBRE, POR EL QUE SE APRUEBA EL TEXTO REFUNDIDO DE LA LEY DE TASAS Y PRECIOS PÚBLICOS DE LA COMUNIDAD DE MADRID

FICHA DEL RESUMEN EJECUTIVO

Ministerio/Órgano proponente	Consejería de Educación, Universidades, Ciencia y Portavocía	Fecha	7/10/2021
Título de la Norma	ANTEPROYECTO DE MODIFICACIÓN PARCIAL DEL DECRETO LEGISLATIVO 1/2002, DE 24 DE OCTUBRE, POR EL QUE SE APRUEBA EL TEXTO REFUNDIDO DE LA LEY DE TASAS Y PRECIOS PÚBLICOS DE LA COMUNIDAD DE MADRID		
Tipo de Memoria	Extendida Ejecutiva <input checked="" type="checkbox"/>		
OPORTUNIDAD DE LA PROPUESTA			
Situación que se regula	El régimen jurídico de las tasas y de los precios públicos de la Comunidad de Madrid.		
Objetivos que se persiguen	Incorporar dos nuevos supuestos de exención de la tasa por derechos de examen para la selección del Personal Docente al servicio de la Comunidad de Madrid y la adquisición de Catedrático: mujeres víctimas de violencia de género y familias numerosas.		
Principales alternativas consideradas	Por parte de la Administración solo existe esta alternativa regulatoria. Otras alternativas no serían viables, ya que la ley no prevé la opción que aquí se plantea y, por tanto, cualquier cambio en este sentido no se ajustaría a la legalidad.		
CONTENIDO Y ANÁLISIS JURÍDICO			
Tipo de Norma	Anteproyecto de modificación parcial del Decreto Legislativo 1/2002, de 24 de octubre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Tasas y Precios Públicos de la Comunidad de Madrid.		

Estructura de la Norma	Modificación del artículo 177 para insertar dos nuevos supuestos de exención de la tasa por derechos de examen para la selección del Personal Docente al servicio de la Comunidad de Madrid y la adquisición de Catedrático: mujeres víctimas de violencia de género y familias numerosas.	
Informes a recabar	<ul style="list-style-type: none">- Informe de la Oficina de Calidad Normativa.- Informes de impacto por razón de género, en materia de familia, infancia y adolescencia y de impacto por razón de orientación sexual e identidad y expresión de género.- Informe de la DG de Tributos	
Trámite de audiencia	<p>De conformidad con lo dispuesto en el artículo 5.4 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, del Consejo de Gobierno, por el que se regula y simplifica el procedimiento de elaboración de las disposiciones normativas de carácter general en la Comunidad de Madrid, en relación con lo previsto en el artículo 60 de la Ley 10/2019, de 10 de abril, de Transparencia y de Participación de la Comunidad de Madrid, no procede realizar el trámite de consulta pública, ya que no tiene impacto significativo en la actividad económica, ni impone obligaciones relevantes a los destinatarios y la regulación afecta parcialmente a la materia.</p> <p>Por otro lado, al amparo de lo dispuesto en el artículo 9 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, se debe realizar el trámite de audiencia e información pública.</p>	
ANÁLISIS DE IMPACTOS		
ADECUACIÓN AL ORDEN DE COMPETENCIAS	Por otro lado, el artículo 21 d) de la Ley 1/1983, de 13 de diciembre, del Gobierno y Administración de la Comunidad de Madrid, señala que reside en el Consejo de Gobierno la competencia para la aprobación de los proyectos de Ley para su remisión a la Asamblea.	
IMPACTO ECONÓMICO Y PRESUPUESTARIO	Efectos sobre la economía en general	Del contenido del proyecto no se deriva incidencia directa sobre la economía en general.
	En relación con la competencia	<div><input checked="" type="checkbox"/> La norma no tiene efectos significativos sobre la competencia.</div> <div><input type="checkbox"/> La norma tiene efectos positivos sobre la competencia.</div>

		<input type="checkbox"/> La norma tiene efectos negativos sobre la competencia.
	Desde el punto de vista de las cargas administrativas	<input type="checkbox"/> Supone una reducción de cargas administrativas. Cuantificación estimada: _____ <input type="checkbox"/> Incorpora nuevas cargas administrativas. Cuantificación estimada: _____ <input checked="" type="checkbox"/> No afecta a las cargas administrativas.
	Desde el punto de vista de los presupuestos, la norma X Afecta a los presupuestos de la Comunidad de Madrid. <input type="checkbox"/> Afecta a los presupuestos de otras Administraciones Territoriales.	<input type="checkbox"/> Implica un gasto. X Implica un ingreso.
IMPACTO DE GÉNERO	La norma tiene un impacto de género	Negativo <input type="checkbox"/> Nulo <input type="checkbox"/>

		Positivo <input checked="" type="checkbox"/>
OTROS IMPACTOS CONSIDERADOS	A valorar una vez recabados los informes de impacto por razón de género, en materia de familia, infancia y adolescencia y de impacto por razón de orientación sexual e identidad y expresión de género.	
OTRAS CONSIDERACIONES		

MEMORIA EJECUTIVA DEL ANÁLISIS DEL IMPACTO NORMATIVO DE LA PROPUESTA DE MODIFICACIÓN DE LA LEY DE FUNDACIONES DE LA COMUNIDAD DE MADRID.

La presente memoria se formula como memoria ejecutiva, de acuerdo con el procedimiento simplificado para la tramitación de disposiciones organizativas, de conformidad con lo previsto en el artículo 6 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, del Consejo de Gobierno, por el que se regula y simplifica el procedimiento de elaboración de las disposiciones normativas de carácter general en la Comunidad de Madrid.

El citado artículo establece que, con carácter general, cuando el centro directivo competente estime que de la propuesta normativa no se derivan impactos económicos, presupuestarios, sociales, sobre las cargas administrativas o cualquier otro análogo, apreciables, o estos no sean significativos, junto con el texto del proyecto normativo, se realizará una memoria ejecutiva que incluirá los siguientes apartados: a) Identificación clara de los fines, objetivos perseguidos, oportunidad y legalidad de la norma; b) Adecuación a los principios de buena regulación; c) Identificación del título competencial prevalente; d) Listado de las normas que quedan derogadas; e) Impacto presupuestario y los sociales exigidos por norma con rango de ley; f) Descripción de la tramitación y consultas realizadas; g) Justificación, si la propuesta no estuviera incluida en el Plan Anual Normativo; h) Análisis económico que evalúe las consecuencias de su aplicación, aunque su impacto sobre la actividad económica no sea relevante; i) En su caso, se incluirá una descripción de la forma en la que se realizará su evaluación ex post.

Además, exige una breve justificación del empleo de este tipo de memoria. En este sentido, y como se desarrollará en los apartados siguientes, la modificación propuesta no tiene impacto presupuestario apreciable basado en las estimaciones realizadas.

1. FINES, OBJETIVOS PERSEGUIDOS, OPORTUNIDAD Y LEGALIDAD DE LA PROPUESTA.

1.1. Fin

Esta propuesta modificativa tiene por finalidad modificar el artículo 177 del Decreto Legislativo 1/2002 de 24 de octubre, por el que se aprueba el Texto refundido de la Ley de Tasas y Precios Públicos de la Comunidad de Madrid para insertar dos nuevos supuestos de exención de la tasa por derechos de examen para la selección del Personal Docente al servicio de la Comunidad de Madrid y la adquisición de Catedrático: víctimas de violencia de género y familias numerosas y cuyo texto sería el siguiente:

“Artículo 177. Exenciones

Están exentas del pago de la tasa:

- 1. Las personas desempleadas que figuren en los Servicios Públicos de Empleo, como demandantes de empleo con una antigüedad mínima de 6 meses, referida a la fecha de la publicación de la correspondiente convocatoria de pruebas selectivas en el Boletín Oficial de la Comunidad de Madrid.*
- 2. Las personas con discapacidad de grado igual o superior al 33 por 100.*
- 3. Las víctimas del terrorismo, sus cónyuges e hijos.*
- 4. Las víctimas de violencia de género.*
- 5. Las familias numerosas, en los siguientes términos:*
 - 100 por 100 de exención a los miembros de familias de categoría especial.*
 - 50 por 100 de exención a los miembros de familias de categoría general”*

1.2 Objetivo

El objetivo es incorporar dos nuevos supuestos de exención de la tasa por derechos de examen para la selección del Personal Docente al servicio de la Comunidad de Madrid y la adquisición de Catedrático: mujeres víctimas de violencia de género y familias numerosas.

1.3 Oportunidad

La presente propuesta regula el régimen jurídico de las tasas y de los precios públicos de la Comunidad de Madrid, a los efectos de incorporar dos nuevos supuestos de exención de la tasa por derechos de examen para la selección del Personal Docente al servicio de la Comunidad de Madrid y la adquisición de Catedrático: mujeres víctimas de violencia de género y familias numerosas.

Y de este modo, equiparar los supuestos de exención de tasas por derechos de examen establecidos para la selección del personal al servicio de la Comunidad de Madrid a los procesos de selección del Personal docente al servicio de la Comunidad de Madrid y la adquisición de la condición de Catedrático.

1.4 Legalidad de la propuesta

Esta propuesta se desarrolla dentro del ámbito competencial de la Comunidad de Madrid, y para su efectividad se ha tenido en cuenta la normativa reguladora de la elaboración y tramitación de anteproyectos de ley, en particular, el Decreto 52/2021, de 24 de marzo, del Consejo de Gobierno, por el que se regula y simplifica el procedimiento de elaboración de las disposiciones normativas de carácter general en la Comunidad de Madrid.

2. ADECUACIÓN A LOS PRINCIPIOS DE BUENA REGULACIÓN

La propuesta normativa es conforme con los principios de buena regulación recogidos en el artículo 2 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo. En ese sentido:

- Necesidad y eficacia. Como se ha expuesto, la modificación que se propone se refiere a situaciones específicas para cuya resolución no hay otras alternativas entre los instrumentos de que dispone la Administración.

- Proporcionalidad. Contiene la regulación imprescindible para el objetivo que se persigue sin implicar modificaciones mayores o extensas a otros aspectos no relacionados con el fin.

- Seguridad jurídica. La presente disposición se adecua a la normativa vigente, suponiendo una pequeña modificación del artículo 177 del Decreto Legislativo 1/2002 de 24 de octubre, por el que se aprueba el Texto refundido de la Ley de Tasas y Precios Públicos de la Comunidad de Madrid.

- Transparencia. La norma será objeto de publicación para general conocimiento y control de la actuación pública.

- Eficiencia. La carga administrativa que se genera con esta modificación es mínima y resulta imprescindible para comprobar el cumplimiento de las nuevas exenciones. En todo caso, esta carga no resulta de una imposición previa de la Administración, sino que sería consecuencia de una decisión adoptada por el opositor que quiera acogerse a las nuevas exenciones.

3. CONTENIDO Y ANÁLISIS JURÍDICO DE LA PROPUESTA.

El Capítulo I del Título II del Texto Refundido de la Ley de Tasas y Precios Públicos de la Comunidad de Madrid establece que la regulación de los elementos esenciales de las tasas queda reservada a la Ley, elementos entre los que se encuentran las exenciones.

Por este motivo se considera que la forma adecuada para tramitar la modificación del Texto Refundido debe ser un anteproyecto de ley en formato decisión para su aprobación por Consejo de Gobierno y posterior envío a la Asamblea.

El Decreto Legislativo 1/2002, de 24 de octubre, por el que se aprueba el Texto refundido de la Ley de Tasas y Precios Públicos de la Comunidad de Madrid, en su Capítulo XXX establece la Tasa por derechos de examen para la selección del Personal Docente al servicio de la Comunidad de Madrid y la adquisición de la condición de Catedrático, y en el artículo 177 establece tres exenciones:

1. Las personas desempleadas que figuren en los Servicios Públicos de Empleo, como demandantes de empleo con una antigüedad mínima de 6 meses, referida a la fecha de la publicación de la correspondiente convocatoria de pruebas selectivas en el Boletín Oficial de la Comunidad de Madrid.
2. Las personas con discapacidad de grado igual o superior al 33 por 100.
3. Las víctimas del terrorismo, sus cónyuges e hijos.

Dicho Decreto Legislativo, establece en el apartado uno del artículo 11 que sólo son exigibles aquellas tasas establecidas y reguladas por ley de la Comunidad de Madrid, excepto las tasas que sean objeto de traspaso por parte del Estado con posterioridad a la entrada en vigor de la citada ley, que seguirán exigiéndose por la normativa estatal que le es de aplicación y ello hasta que se adecue su régimen jurídico a lo dispuesto en la misma, según se establece en la Disposición Adicional Segunda.

El apartado 2 del citado artículo 11 establece que queda reservada a la ley la determinación de los elementos esenciales de las tasas: hecho imponible, exenciones y beneficios fiscales, sujetos pasivos, responsables, elementos cuantitativos y devengo.

Es por ello que se propone la modificación parcial del Decreto Legislativo 1/2002, al objeto de incorporar dos nuevos supuestos de exención de la tasa por derechos de examen para la selección del Personal Docente al servicio de la Comunidad de Madrid y la adquisición de Catedrático, concretamente, las mujeres víctimas de violencia de género y las familias numerosas.

El supuesto de exención a los miembros de las familias numerosas tiene su fundamento jurídico en la Ley 40/2003, de 18 de noviembre, de Protección a las Familias Numerosas, que en el artículo 12.2.a) establece exenciones y bonificaciones en tasas y precios:

“2. En el ámbito de la educación se establecen los siguientes beneficios:

a) En todos los regímenes, niveles y ciclos tendrá lugar una exención del 100 por ciento a los miembros de las familias numerosas clasificadas en la categoría especial y una bonificación del 50 por ciento para los de categoría general de las tasas o precios públicos que se apliquen a los derechos de matriculación y examen, por expedición de títulos y diplomas académicos, docentes y profesionales, y cualesquiera otras tasas o precios públicos establecidos en el citado ámbito.”

Por otro lado, para el supuesto de exención a las mujeres víctimas de violencia de género, la Comunidad de Madrid promueve la Ley 5/2005, de 20 de diciembre, Integral contra la Violencia de Género de la Comunidad de Madrid, en virtud de las competencias otorgadas por la Constitución Española (artículo 149.3) y desarrolladas por el Estatuto de Autonomía que recoge, dentro de sus competencias, la "promoción de la Igualdad respecto a la mujer que garantice su participación libre y eficaz en el desarrollo político, social, económico y cultural", en el marco de la Ley Orgánica 1/2004, de 28 de diciembre, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género.

En este sentido, el artículo 15.a) de la Ley 5/2005, se refiere a los principios de actuación, y establece que la intervención especializada con las víctimas de Violencia de Género, se regirá, entre otros, por los siguientes principios:

“a) Asistencia integral. La atención a mujeres víctimas de Violencia de Género y de las personas que dependan de ella se realizará para dar cobertura a las diferentes necesidades derivadas de la situación de violencia. Se entenderán incluidos en esta cobertura la atención sanitaria, la atención social y laboral, la orientación jurídica, el acogimiento y la seguridad.”

Por todo ello, se propone el siguiente texto:

Dentro de la tasa por derechos de examen para la selección del Personal docente al servicio de la Comunidad de Madrid y la adquisición de la condición de Catedrático, regulada en el Capítulo XXX del Título IV, se modifica, a los efectos de introducir dos nuevos supuestos de exención, el artículo 177, añadiéndose al final del mismo dos nuevos apartados 4 y 5, con la siguiente redacción:

"4. Las víctimas de violencia de género.

5. Las familias numerosas, en los siguientes términos:

- 100 por 100 de exención a los miembros de familias de categoría especial.
- 50 por 100 de exención a los miembros de familias de categoría general".

4. ANÁLISIS COMPETENCIAL.

Dicho Decreto Legislativo, establece en el apartado uno del artículo 11 que sólo son exigibles aquellas tasas establecidas y reguladas por ley de la Comunidad de Madrid, excepto las tasas que sean objeto de traspaso por parte del Estado con posterioridad a la entrada en vigor de la citada ley, que seguirán exigiéndose por la normativa estatal que le es de aplicación y ello hasta que se adecue su régimen jurídico a lo dispuesto en la misma, según se establece en la Disposición Adicional Segunda.

El apartado 2 del citado artículo 11 establece que queda reservada a la ley la determinación de los elementos esenciales de las tasas: hecho imponible, exenciones y beneficios fiscales, sujetos pasivos, responsables, elementos cuantitativos y devengo.

El supuesto de exención a los miembros de las familias numerosas tiene su fundamento jurídico en la Ley 40/2003, de 18 de noviembre, de Protección a las Familias Numerosas, que en el artículo 12.2.a) establece exenciones y bonificaciones en tasas y precios.

Por otro lado, para el supuesto de exención a las mujeres víctimas de violencia de género, la Comunidad de Madrid promueve la Ley 5/2005, de 20 de diciembre, Integral contra la Violencia de Género de la Comunidad de Madrid, en virtud de las competencias otorgadas por la Constitución Española (artículo 149.3) y desarrolladas por el Estatuto de Autonomía que recoge, dentro de sus competencias, la "promoción de la Igualdad respecto a la mujer que garantice su participación libre y eficaz en el desarrollo político, social, económico y cultural", en el marco de la Ley Orgánica 1/2004, de 28 de diciembre, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género.

Por otro lado, el artículo 21 d) de la Ley 1/1983, de 13 de diciembre, del Gobierno y Administración de la Comunidad de Madrid, señala que reside en el Consejo de Gobierno la competencia para la aprobación de los proyectos de Ley para su remisión a la Asamblea.

5. NORMAS DEROGADAS

No conlleva la derogación de ninguna norma.

6. IMPACTO ECONÓMICO-PRESUPUESTARIO E IMPACTOS SOCIALES

6.1. Impacto económico y sobre la unidad de mercado

Esta modificación no conlleva impacto en la actividad económica o en la unidad de mercado ya que se limita a un aspecto muy concreto de exenciones en el pago de tasas por derechos de examen para la selección del Personal docente al servicio de la Comunidad de Madrid y la adquisición de la condición de Catedrático.

6.2. Impacto presupuestario.

El artículo 12 del Texto Refundido establece que toda propuesta por parte de la Consejería competente de establecimiento de una nueva tasa o de modificación de la cuantía de una preexistente, deberá incluir, entre los antecedentes y estudios previos, una Memoria económico-financiera sobre el coste o valor del recurso o actividad de que se trate y sobre la justificación de la cuantía de la tasa propuesta.

Si bien en el presente supuesto, no se crea una nueva tasa ni se modifica su cuantía, sí que se produce un impacto en la recaudación de la tasa –aunque pueda considerarse de carácter menor-.

Se valora la menor recaudación de la tasa por derechos de examen teniendo en cuenta el número de solicitudes presentadas en las últimas convocatorias para la selección del Personal Docente al servicio de la Comunidad de Madrid y la adquisición de Catedrático, concretamente en el año 2019, según datos facilitados por la Subdirección General de Gestión del Profesorado de Educación Infantil, Primaria y Especial, fue de 23.565 y en el año 2021, según datos facilitados por la Subdirección General de Gestión del Profesorado de Educación Secundaria, Formación Profesional y Régimen Especial, fue de 29.496, y sobre este número se aplicará un porcentaje estimado conforme a la siguiente tabla.

Convocatorias	Solicitudes	Importe Tasa	Total	%		
				Violencia de género	Familias numerosas	
					C. General	C. Especial
2019	23.565	69,32	1.633.525,80	0,01	4,29	0,4
2021	29.496	77,87	2.296.853,52	0,01	4,29	0,4

De este modo, aplicando los porcentajes estimados teniendo en cuenta datos estadísticos oficiales en cada uno de los supuestos sobre la recaudación por la tasa en las

convocatorias de los dos últimos años, establecemos unos ingresos estimados, que con la modificación propuesta serán objeto de menor recaudación.

				Ingresos estimados Tasa			Total
Convocatorias	Solicitudes	Importe Tasa	Total	Violencia de género	Familias numerosas		
					C. General	C. Especial	
2019	23.565	69,32	1.633.525,80	163,35	35.039,13	6.534,10	41.736,58
2021	29.496	77,87	2.296.853,52	229,69	49.267,51	9.187,41	58.684,61

El ingreso estimado en 2019, por ambos conceptos, fue de 41.736,58 € y en 2021 de 58.684,61 €, de modo que haciendo una media de los dos últimos años, se valora el menor ingreso estimado que supone la exención propuesta en 50.210,60 €/año.

De este modo, se aprecia que la modificación propuesta no tendrá impactos económicos apreciables, pues se trata simplemente de una menor recaudación que asciende a la cifra indicada.

6.3. Impactos sociales.

A valorar una vez sean recabados los informes de impacto por razón de género, en materia de familia, infancia y adolescencia y de impacto por razón de orientación sexual e identidad y expresión de género.

7. CARGAS ADMINISTRATIVAS

En lo que respecta a la propuesta de modificación aquí expuesta, se considera que no afecta desde el punto de vista de las cargas administrativas.

8. DESCRIPCIÓN DE LA TRAMITACIÓN Y CONSULTAS REALIZADAS

En la tramitación del proyecto resulta de aplicación el procedimiento previsto en el Decreto 52/2021, de 24 de marzo.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 5.4 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, del Consejo de Gobierno, por el que se regula y simplifica el procedimiento de elaboración de las disposiciones normativas de carácter general en la Comunidad de Madrid, en relación con lo previsto en el artículo 60 de la Ley 10/2019, de 10 de abril, de

Transparencia y de Participación de la Comunidad de Madrid, y en relación exclusivamente a lo relativo a esta propuesta de modificación, se considera que no procede realizar el trámite de consulta pública, ya que no tiene impacto significativo en la actividad económica, ni impone obligaciones relevantes a los destinatarios y la regulación afecta un aspecto parcial de la materia.

Por otro lado, al amparo de lo dispuesto en el artículo 9 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, se debería realizar el trámite de audiencia e información pública.

De acuerdo con lo expresado en el artículo 8 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, que establece el procedimiento simplificado para la tramitación de disposiciones organizativas, procede recabar los siguientes informes:

- Informe de la Oficina de Calidad Normativa.
- Informes de impacto por razón de género, en materia de familia, infancia y adolescencia y de impacto por razón de orientación sexual e identidad y expresión de género.
- Informes de las Secretarías Generales Técnicas de las distintas consejerías.
- Informe de la Secretaría General Técnica proponente.
- Informe de la Abogacía de la Comunidad de Madrid.
- Informe de la Dirección General de Tributos.

9. EVALUACIÓN EX POST

Por el carácter reducido de esta modificación y lo limitado de su impacto, no se considera necesario realizar una evaluación ex post de la misma.

EL DIRECTOR GENERAL DE RECURSOS HUMANOS

P.D.F: LA SUBDIRECTORA GENERAL DE GESTIÓN DEL PROFESORADO

DE EDUCACIÓN INFANTIL, PRIMARIA Y ESPECIAL

(Resolución de 4 de octubre de 2021,

del Director General de Recursos Humanos)

Fdo.: Maria Teresa de la Flor Martín