

## **MEMORIA EXTENDIDA DEL ANÁLISIS DE IMPACTO NORMATIVO**

### **PROPUESTA DE MODIFICACIÓN DEL TEXTO REFUNDIDO DE LAS DISPOSICIONES LEGALES DE LA COMUNIDAD DE MADRID EN MATERIA DE TRIBUTOS CEDIDOS POR EL ESTADO, APROBADO POR DECRETO LEGISLATIVO 1/2010, DE 21 DE OCTUBRE**



La autenticidad de este documento se puede comprobar en [www.madrid.org/csv](http://www.madrid.org/csv)  
mediante el siguiente código seguro de verificación: **0907512254355258614004**

## FICHA DE RESUMEN EJECUTIVO

ÓRGANO PROPONENTE	CONSEJERÍA DE ECONOMÍA, HACIENDA Y EMPLEO DIRECCIÓN GENERAL DE TRIBUTOS	26 DE NOVIEMBRE DE 2021
TÍTULO DE LA NORMA	PROPUESTA DE MODIFICACIÓN DEL TEXTO REFUNDIDO DE LAS DISPOSICIONES LEGALES DE LA COMUNIDAD DE MADRID EN MATERIA DE TRIBUTOS CEDIDOS POR EL ESTADO, APROBADO POR DECRETO LEGISLATIVO 1/2010, DE 21 DE OCTUBRE.	
TIPO DE MEMORIA	EXTENDIDA	
OPORTUNIDAD DE LA PROPUESTA		
SITUACIÓN QUE SE REGULA	La medida propuesta pretende hacer exigible la tasa fiscal sobre los juegos de suerte, envite y azar aplicable a las máquinas y aparatos automáticos de juegos de azar sólo durante el periodo en que las máquinas estén en disposición de ser explotadas, excluyendo los periodos en que, por tratarse de máquinas de nueva autorización o en los supuestos de suspensión por emergencia sanitaria o fuerza mayor, tal explotación no sea posible. En el caso de suspensión de explotación por emergencia sanitaria o fuerza mayor, los efectos de la modificación se retrotraen a 1 de enero de 2020.	
OBJETIVOS QUE SE PERSIGUEN	Conseguir una tributación proporcional al periodo durante el cual las máquinas hayan estado con una autorización de explotación activa dentro de cada trimestre natural.	
PRINCIPALES ALTERNATIVAS CONSIDERADAS	Se considera que la opción elegida es la mejor alternativa para la situación contemplada, que se traduce en una suspensión temporal de la autorización de la explotación de las máquinas, ajustando la cuantía de la cuota de manera proporcional al tiempo en que la explotación haya sido efectiva.	
CONTENIDO Y ANÁLISIS JURÍDICO		
TIPO DE NORMA	Ley de la Comunidad de Madrid.	
ESTRUCTURA DE LA NORMA	La propuesta de modificación contiene una parte dispositiva que consta de un artículo.	
INFORMES A RECABAR	Durante la tramitación administrativa se recabarán los siguientes informes preceptivos: <ul style="list-style-type: none"><li>Informe sobre el posible impacto de género, de la Dirección General de Igualdad de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social.</li><li>Informe sobre el posible impacto en la infancia, adolescencia y la familia, de la Dirección General de Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social.</li><li>Informe sobre el posible impacto por razón de orientación sexual, identidad o expresión de género, de la Dirección General de Igualdad de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social.</li><li>Informe de Coordinación y Calidad Normativa de la Oficina de Calidad Normativa de la Secretaría General Técnica de Presidencia, Justicia e Interior.</li><li>Informe sobre la evaluación del impacto presupuestario, de la Dirección General de Presupuestos de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo.</li><li>Informes y observaciones de las Secretarías Generales Técnicas de la Comunidad de Madrid.</li></ul>	



La autenticidad de este documento se puede comprobar en [www.madrid.org/csv](http://www.madrid.org/csv) mediante el siguiente código seguro de verificación: **090751254355258614004**

	<ul style="list-style-type: none"><li>Informe de legalidad de la Secretaría General Técnica de Presidencia, Justicia e Interior.</li><li>Informe de la Abogacía General de la Comunidad de Madrid.</li></ul>	
TRÁMITE DE AUDIENCIA/TRÁMITE DE INFORMACIÓN PÚBLICA	No se realiza el trámite de consulta pública por considerarse que la iniciativa normativa no establece obligaciones para los contribuyentes, sino que se limita a modificar la regla de devengo de la tasa sobre los juegos de suerte, envite y azar aplicable a las máquinas y aparatos automáticos de juegos de azar y a reducir su tributación al periodo efectivo de explotación de las máquinas. Durante la tramitación administrativa se sustanciará el trámite de audiencia e información públicas durante un plazo mínimo de 15 días hábiles de acuerdo con lo establecido en el artículo 9 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, del Consejo de Gobierno, por el que se regula y simplifica el procedimiento de elaboración de las disposiciones normativas de carácter general en la Comunidad de Madrid.	
ANÁLISIS DE IMPACTOS		
ADECUACIÓN AL ORDEN DE COMPETENCIAS	La modificación se ampara en las competencias normativas otorgadas a las comunidades autónomas de régimen común y, entre ellas, a la Comunidad de Madrid, por el Estado: <ul style="list-style-type: none"><li>Artículo 10.3 de la Ley Orgánica 8/1980, de 22 de septiembre, de Financiación de las Comunidades Autónomas.</li><li>Artículo 50 de la Ley 22/2009, de 18 de diciembre, por la que se regula el sistema de financiación de las Comunidades Autónomas de régimen común y Ciudades con Estatuto de Autonomía y se modifican determinadas normas tributarias.</li></ul>	
IMPACTO ECONÓMICO Y PRESUPUESTARIO	Efectos sobre la economía general	La modificación normativa afecta a contribuyentes de un impuesto estatal (la tasa fiscal sobre los juegos de suerte, envite y azar aplicable a las máquinas y aparatos automáticos de juegos de azar) en el que, no se produce un impacto significativo sobre la economía en su conjunto, ajustando la tributación a la realidad administrativa de la utilización de las máquinas.
	En relación a la competencia	La medida no implica impactos sobre la competencia, la unidad de mercado ni la competitividad al afectar a un sector de la economía y a una situación (la suspensión de la autorización administrativa de explotación) muy particular y específica.
	Desde el punto de vista de las cargas administrativas	No tiene cargas administrativas.
	Desde el punto de vista de los presupuestos, la norma	<div><input checked="" type="checkbox"/> Afecta a los presupuestos de la Comunidad de Madrid. Se estima una minoración de ingresos de 20,8 millones de euros.</div> <div><input type="checkbox"/> No afecta a los presupuestos de la Comunidad de Madrid</div>
IMPACTOS SOCIALES	IMPACTO DE GÉNERO	
	ADOLESCENCIA, INFANCIA O LA FAMILIA	



La autenticidad de este documento se puede comprobar en [www.madrid.org/csv](http://www.madrid.org/csv) mediante el siguiente código seguro de verificación: **090751254355258814004**

	EN MATERIA DE ORIENTACIÓN SEXUAL, IDENTIDAD O EXPRESIÓN DE GÉNERO	
<b>OTROS IMPACTOS</b>	NO HAY	
<b>OTRAS CONSIDERACIONES</b>	NO EXISTEN	



La autenticidad de este documento se puede comprobar en [www.madrid.org/csv](http://www.madrid.org/csv)  
mediante el siguiente código seguro de verificación: **090751225435258814004**

## I. INTRODUCCIÓN

La presente Memoria se ha elaborado en cumplimiento de lo dispuesto en el Decreto 52/2021, de 24 de marzo, del Consejo de Gobierno, por el que se regula y simplifica el procedimiento de elaboración de las disposiciones normativas de carácter general en la Comunidad de Madrid.

## II. OPORTUNIDAD DE LA PROPUESTA

### II.1. Fines y objetivos

La crisis sanitaria motivada por la COVID-19 obligó a la adopción de determinadas medidas ordenadas a la prevención y protección de la salud de los ciudadanos lo que ha supuesto el cierre temporal de establecimientos y restricciones a la movilidad y concurrencia de aquellos en espacios públicos.

Dicha situación implicó también la suspensión temporal de la explotación de máquinas de juegos de azar, adoptada mediante Resolución de 26 de mayo de 2020, del Director General de Seguridad, Protección Civil y Formación de la Consejería de Justicia, Interior y Víctimas, por la que se acordó la suspensión temporal de las autorizaciones de explotación de máquinas recreativas y de juego en la Comunidad de Madrid entre el 14 de marzo y el 21 de junio de 2020 (mientras duró el estado de alarma acordado en la primera fase de la pandemia).

La imposibilidad de explotación de las máquinas de azar durante parte de dicho año hace ver lo necesario de modificar la regla de devengo de la Tasa sobre los Juegos de suerte, Envite y Azar aplicable a tales máquinas para ajustar su tributación al periodo de explotación efectivo.

Por ello, con la modificación de la tributación proporcional a los días de autorización de explotación de las máquinas para altas nuevas y en los supuestos de suspensión durante emergencia sanitaria y fuerza mayor se pretende hacer exigible la tasa sólo durante el periodo en que las máquinas estén en disposición de ser explotadas, excluyendo los periodos en que, por dichas circunstancias, tal explotación no sea posible. Con ello se reduce proporcionalmente la cuantía de la tasa a la correspondiente a los días en que la autorización de explotación esté activa y se evita un gravamen excesivo.

Por otra parte, se modifican las fechas de pago consiguiendo la congruencia necesaria para poder hacer efectiva la modificación anteriormente señalada, dado que, si el alta se llevara a cabo en los 10 últimos días de cada trimestre, el periodo de pago ya habría finalizado.

Dado que la crisis se ha producido y ha supuesto la imposibilidad de explotación ya durante el año 2020 se hace preciso también otorgar efectos a la modificación durante



dicho año en los casos de suspensión de explotación por causa de fuerza mayor o emergencia sanitaria.

## **II.2. Adecuación a los principios de buena regulación**

Se analiza a continuación el cumplimiento de los principios de buena regulación incluidos en el artículo 129 de la ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las Administraciones Públicas, y en el artículo 2 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo.

La medida incorporada al proyecto normativo cumple el principio de **necesidad y eficacia** en la medida en que persigue fines de interés general y resulta necesaria para su consecución. En este sentido, la modificación de la regla de devengo de la tasa sobre los juegos de suerte, envite y azar en relación con las máquinas o aparatos automáticos aptos para la realización de juegos de azar persigue el fin de ajustar la tributación por la explotación de tales máquinas a la disponibilidad efectiva de dicha explotación en los supuestos contemplados.

Asimismo, cumple con el principio de **proporcionalidad** dado que no restringen derechos de los ciudadanos ni implican nuevas obligaciones formales y el contenido de la propuesta es el estrictamente imprescindible para aplicar la reducción de la Tasa Fiscal sobre los Juegos de Suerte, Envite y Azar, modificándose en este sentido el artículo 42 del Texto Refundido de las Disposiciones Legales de la Comunidad de Madrid en materia de tributos cedidos por el Estado, aprobado por Decreto Legislativo 1/2010, de 21 de octubre, no existiendo otras alternativas posibles para dicha finalidad.

Por otro lado, también cumple con el principio de **seguridad jurídica** en la medida en que el proyecto normativo modifica el Texto Refundido de las Disposiciones Legales de la Comunidad de Madrid en materia de tributos cedidos por el Estado, aprobado por Decreto Legislativo 1/2010, de 21 de octubre, del Consejo de Gobierno. De este modo, se mantienen en un único cuerpo normativo todas las disposiciones legales adoptadas por la Comunidad de Madrid –en el ejercicio de las competencias normativas otorgadas por el Estado en la Ley 22/2009, de 18 de diciembre, por la que se regula el sistema de financiación de las Comunidades Autónomas de régimen común y Ciudades con Estatuto de Autonomía y se modifica determinadas normas tributarias– relativas a impuestos estatales cedidos a esta comunidad autónoma.

En cumplimiento del principio de **transparencia**, se definen en la exposición de motivos del proyecto normativo los objetivos de la medida incorporada y, durante el proceso de elaboración de esta norma, se permitirá la participación activa en su elaboración de los potenciales destinatarios mediante el trámite de audiencia e información públicas en los términos establecidos en el artículo 9 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, en relación con los artículos 133 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas y 60 de la Ley 10/2019, de 10 de abril, de



Transparencia y de Participación de la Comunidad de Madrid.

Por cumplirse los requisitos establecidos en el artículo 60.4 de la citada Ley 10/2019, de 10 de abril, en relación con el artículo 5, apartados 4 y 5, del Decreto 52/2021, no se formuló consulta pública del proyecto normativo. La norma proyectada incluye, exclusivamente, la modificación de la regla de devengo de la tasa fiscal sobre los juegos de suerte, envite y azar aplicable a las máquinas o aparatos automáticos aptos para la realización de juegos de azar y la reducción de la citada tasa –en el caso de altas nuevas y en los supuestos de suspensión durante emergencia sanitaria y fuerza mayor– en proporción al tiempo de explotación real de las máquinas durante cada trimestre natural, por lo que no impone obligaciones a los contribuyentes.

Finalmente, en relación con el principio de **eficiencia**, la medida incorporada al proyecto normativo no impone cargas administrativas a los contribuyentes.

En todo caso, de acuerdo con lo establecido en el artículo 129.7 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, la aprobación de la modificación incluida en el proyecto respeta el cumplimiento de los principios de **estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera**.

### **II.3. Análisis de las alternativas.**

La alternativa con efectos equivalentes a la propuesta formulada sería la modificación, directamente, de las cuotas fijas establecidas para tales máquinas en el artículo 41.dos del texto refundido.

No obstante, la opción elegida resulta más precisa puesto que resulta válida para las situaciones contempladas que se traducen en una suspensión temporal de la autorización de la explotación de las máquinas, ajustando la cuantía de la cuota de manera proporcional al tiempo en que la explotación haya sido efectiva.

### **II.4. Norma no incluida en Plan Normativo de la legislatura 2021-2023.**

El artículo 3 del Decreto 52/2021 dispone que, “[d]urante el primer año de cada legislatura, se publicará en el Portal de Transparencia de la Comunidad de Madrid el Plan Normativo aprobado por el Consejo de Gobierno para dicho periodo”. El Plan Normativo de la legislatura viene a sustituir, desde la entrada en vigor de dicho decreto, al anterior plan anual normativo.

Aunque está prevista la inclusión de la iniciativa normativa en el Plan Normativo de la Legislatura 2021-2023 de la Comunidad de Madrid, se ha iniciado la tramitación administrativa con anterioridad a la aprobación de dicho plan.

En cuanto a la evaluación *ex post* o análisis de resultado a que se refieren los artículos 3.3 y 13 del Decreto 52/2021, si bien la iniciación de su tramitación con anterioridad a la aprobación del Plan Normativo de la Legislatura 2021-2023, no permite concluir que la norma proyectada no tenga que someterse al citado análisis, la Dirección



General proponente no considera que las normas incluidas en el proyecto tengan ningún impacto ni efecto que determinarían tal obligación. Todo ello sin perjuicio de las observaciones que puedan realizarse en la tramitación administrativa del proyecto. En este sentido, durante la tramitación administrativa del proyecto no se ha observado la necesidad de someter la norma a evaluación ex post.

Por todo ello, no se considera necesario que la norma que se está tramitando deba someterse a análisis de resultado (evaluación ex post).

### III. CONTENIDO Y ANÁLISIS JURÍDICO

#### III.1. Estructura y contenido de la propuesta

La propuesta de modificación normativa consta de un artículo único, en el que se propone la modificación del Texto Refundido de las Disposiciones Legales de la Comunidad de Madrid en materia de tributos cedidos por el Estado, aprobado por Decreto Legislativo 1/2010, de 21 de octubre, con el siguiente contenido:

“Se modifica el artículo 42 del Texto Refundido de las Disposiciones Legales de la Comunidad de Madrid en materia de tributos cedidos por el Estado, aprobado por Decreto Legislativo 1/2010, de 21 de octubre, que queda redactado del siguiente modo:

«Artículo 42. *Devengo*.

La previsión normativa del número 2 del apartado 5º del artículo 3 del Real Decreto-ley 16/1977, de 25 de febrero, queda sustituida por la siguiente:

«Tratándose de máquinas o aparatos automáticos aptos para la realización de juegos de azar, la tasa será exigible por trimestres naturales, devengándose el primer día de cada trimestre natural. El ingreso de la tasa se realizará entre el día 20 y el último día de los meses de marzo, junio, septiembre y diciembre.

En el primer periodo de actividad, el devengo coincidirá con la autorización, siendo la cuota a abonar proporcional al número de días en los que la autorización de explotación esté activa dentro del trimestre, y deberá realizarse el ingreso de la misma el día siguiente al de dicha autorización.

No se exigirá la tasa por las máquinas recreativas y de juego cuya autorización de explotación se encuentre suspendida a la fecha del devengo. Cuando se proceda durante el trimestre al alta de la autorización de explotación de estas máquinas deberá abonarse la tasa en su entera cuantía trimestral, el día siguiente al de dicha





autorización.

Con carácter excepcional, en el caso de que por causa de fuerza mayor o emergencia sanitaria se limite por la Administración Pública la explotación de las máquinas recreativas y de juego, no se exigirá la tasa fiscal durante la suspensión de la autorización de explotación, por la parte proporcional a los días en los que haya estado vigente la medida que impida la explotación de las mismas. En este supuesto, cuando se proceda de nuevo al alta de la autorización de explotación, el abono de la tasa se exigirá por los días que esté vigente la autorización dentro del trimestre y deberá realizarse en los plazos establecidos con carácter general.»»”

Asimismo, se incluye la previsión de que este último párrafo surta efectos desde el 1 de enero de 2020 mediante la inclusión de un apartado en la disposición final que contenga la entrada en vigor de la ley con el siguiente contenido:

“Disposición final XX. *Entrada en vigor.*

X. Lo dispuesto en el último párrafo de la previsión normativa del número 2 del apartado 5 ° del artículo 3 del Real Decreto-ley 16/1977, de 25 de febrero, contenida en el artículo 42 del Texto Refundido de las Disposiciones Legales de la Comunidad de Madrid en materia de tributos cedidos por el Estado, aprobado por Decreto Legislativo 1/2010, de 21 de octubre, en la redacción dada por el artículo 2 de esta ley, surtirá efectos desde el 1 de enero de 2020.”

#### **Principales novedades introducidas por la normativa propuesta:**

La modificación propuesta supone el establecimiento de la tributación proporcional a los días de autorización de explotación de las máquinas para los supuestos de altas nuevas y para los casos de suspensión durante emergencia sanitaria y fuerza mayor, así como la modificación de los plazos de ingreso de la tasa sobre los juegos de suerte, envite y azar aplicable a las máquinas y otros aparatos automáticos aptos para la realización de juegos de azar.

Así, no se exigirá la tasa por las máquinas cuya autorización de explotación se encuentre suspendida por las causas mencionadas durante algún día del trimestre natural, por la parte proporcional a los días durante los cuales dure la suspensión. En los supuestos de suspensión por causas de fuerza mayor o emergencia sanitaria decretadas por la Administración, la reducción de la cuota surtirá efectos desde el 1 de enero de 2020.

Asimismo, la tasa será exigible, en el caso de nueva autorización o de rehabilitación o alzamiento de una suspensión por las causas mencionadas, desde el momento en que se produzca la autorización de explotación o su rehabilitación y sólo por los días en que dicha autorización esté activa dentro del trimestre natural.



### **III.2. Análisis jurídico.**

#### **a) Encaje dentro del derecho nacional y de la Unión Europea.**

La modificación propuesta se incorporará al Texto Refundido de las Disposiciones Legales de la Comunidad de Madrid en materia de tributos cedidos por el Estado, aprobado por Decreto Legislativo 1/2010, de 21 de octubre, del Consejo de Gobierno, manteniendo de este modo la unidad de cuerpo normativo de la Comunidad de Madrid en materia de tributos estatales cedidos que tiene dicha ley.

Tal modificación se ampara en las competencias normativas otorgadas a las comunidades autónomas de régimen común y, entre ellas, a la Comunidad de Madrid, en la Ley 22/2009, de 18 de diciembre, por la que se regula el sistema de financiación de las Comunidades Autónomas de régimen común y Ciudades con Estatuto de Autonomía y se modifica determinadas normas tributarias.

En consecuencia, con lo dispuesto en la citada ley 22/2009, las normas dictadas por las Comunidades autónomas en el ejercicio de las competencias cedidas por el Estado sólo tienen efectos respecto de los tributos cedidos a las mismas y en la medida en que el rendimiento producido por tales tributos les corresponda a éstas. Por tanto, las disposiciones adoptadas por la Comunidad de Madrid en relación con los tributos estatales cedidos por el Estado sólo resultan aplicables en los supuestos en que el rendimiento del tributo en cuestión le corresponda a esta comunidad autónoma y no afectan a actos, negocios, contratos o documentos que constituyan el hecho imponible de un tributo que deba ser liquidado, o cuyo rendimiento se le adjudique a otra comunidad autónoma.

La modificación propuesta no supone infracción ni interacción con el Derecho de la Unión Europea dado que se trata de un tributo (la Tasa sobre los Juegos de Suerte, Envite y Azar) no armonizado en el ámbito comunitario ni sobre los que la Unión Europea haya dictado normativa alguna. El carácter de la medida propuesta no implica discriminación alguna por razón de nacionalidad o residencia ni limitación de ninguno los principios y libertades que garantiza la normativa comunitaria.

#### **b) Normas que se derogan**

Se modifica el artículo 42 del Texto Refundido de las Disposiciones Legales de la Comunidad de Madrid en materia de tributos cedidos por el Estado, aprobado por Decreto Legislativo 1/2010, de 21 de octubre, sin derogar ninguna norma del citado texto refundido.

#### **c) Vigencia de la norma.**

La modificación propuesta tendrá efectos desde la entrada en vigor de la ley que la contiene si bien lo previsto en el último párrafo de la previsión normativa del número 2 del apartado 5º del artículo 3 del Real Decreto-ley 16/1977, de 25 de febrero, contenida en el artículo 42 modificado (supuestos de suspensión de la explotación por circunstancias de fuerza mayor o emergencia sanitaria, surtirán efectos desde el 1 de enero de 2020.



#### **d) Rango normativo de la propuesta.**

La propuesta normativa se propone con rango de ley de la Comunidad de Madrid dado que se trata de aspectos tributarios que, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 8 de la Ley 58/2003, de 17 diciembre, General Tributaria, cuentan con reserva de ley. En concreto, dicho precepto dispone lo siguiente:

*“Se regularán en todo caso por Ley:*

*a) La delimitación del hecho imponible, del devengo, de la base imponible y liquidable, la fijación del tipo de gravamen y de los demás elementos directamente determinantes de la cuantía de la deuda tributaria, así como el establecimiento de presunciones que no admitan prueba en contrario (...).”*

#### **IV. ADECUACIÓN DE LA PROPUESTA NORMATIVA AL ORDEN DE DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS**

La modificación propuesta se ampara en las competencias normativas otorgadas a las comunidades autónomas de régimen común y, entre ellas, a la Comunidad de Madrid, por el Estado.

En concreto, el artículo 10.3 de la ley Orgánica 8/1980, de 22 de septiembre, de Financiación de las Comunidades Autónomas, establece que “la cesión [de tributos estatales a las comunidades autónomas] podrá comprender competencias normativas en los términos que determine la Ley que regule la cesión de tributos”.

La Ley 22/2009, de 18 de diciembre, por la que se regula el sistema de financiación de las Comunidades Autónomas de régimen común y Ciudades con Estatuto de Autonomía y se modifica determinadas normas tributarias, establece las competencias normativas de que disponen las comunidades autónomas en relación con los tributos estatales objeto de cesión.

En particular, la modificación propuesta se adapta a las competencias contenidas en el artículo 50 de esta última ley, que dispone lo siguiente:

*“Artículo 50. Alcance de las competencias normativas en los Tributos sobre el Juego.*

*1. En los Tributos sobre el Juego las Comunidades Autónomas podrán asumir competencias normativas sobre:*

*a) Exenciones.*

*b) Base imponible.*

*c) Tipos de gravamen y cuotas fijas.*

*d) Bonificaciones.*



e) *Devengo.*

2. *Las Comunidades Autónomas también podrán regular los aspectos de aplicación de los tributos.”*

## V. IMPACTO ECONÓMICO Y PRESUPUESTARIO

### V.1. Impacto económico

Debe distinguirse en este aspecto, por un lado, el impacto económico que pueda producir la modificación incluida en el proyecto normativo respecto de la economía y la sociedad en general, y, por otro, el impacto sobre la competencia, la unidad de mercado y la competitividad como ámbitos específicos de la economía.

La modificación incorporada al proyecto normativo afecta a contribuyentes de un impuesto estatal (la tasa sobre los juegos de suerte, envite y azar aplicable a las máquinas y aparatos automáticos de juegos de azar) en el que, no se produce un impacto significativo sobre la economía en su conjunto.

De hecho, la modificación pretende evitar un gravamen excesivo para los titulares de dichas máquinas cuando las mismas no puedan ser utilizadas por contar con una limitación administrativa a dicha explotación. Por tanto, no solo no supone un impacto negativo, sino que, más bien al contrario, la modificación implica un ajuste de la tributación a la realidad administrativa de la utilización de las máquinas. De ello se deduce, además, que no resulta procedente su remisión a la Plataforma regulada en el artículo 14 de la 20/2013, de 9 de diciembre, de garantía de la unidad de mercado.

Por otro lado, la medida tampoco implica impactos sobre la competencia, la unidad de mercado ni la competitividad al afectar a un sector de la economía y a una situación (la suspensión de la autorización administrativa de explotación) muy particular y específica.

Adicionalmente, la norma proyectada carece de impactos específicos sobre las PYMEs.

### V.2. Impacto presupuestario

Las medidas incluidas en la propuesta normativa suponen una reducción de la tributación de los contribuyentes afectados por la tasa sobre los juegos de suerte, envite y azar aplicable a las máquinas y aparatos automáticos de juegos de azar.

De acuerdo con los datos de que dispone esta Dirección General de las cuotas ingresadas y aplazadas durante 2020 por máquinas de juegos de azar, la entrada en vigor de la modificación propuesta supondrá una minoración de los ingresos a obtener por la Comunidad de Madrid en tal impuesto estimada en 20,8 millones de euros y afectará a titulares de casi 21.700 máquinas.

La estimación del impacto presupuestario se ha efectuado y tiene efectos,



exclusivamente, para el año 2020 que es cuando tiene virtualmente efecto la reducción de las cuotas de la Tasa Fiscal sobre los Juegos de Suerte, Envite y Azar correspondiente a las máquinas o aparatos automáticos aptos para la realización de juegos de azar cuya explotación fue suspendida por circunstancias de emergencia sanitaria.

Con la redacción del artículo 42 propuesta, la reducción de las cuotas se aplica en dos supuestos:

- Por un lado, en los casos en que se produzca la primera autorización de la máquina, en cuyo caso, el devengo se produce con ocasión de la autorización y la cuota será proporcional al número de días del trimestre en que la autorización esté activa, es decir, desde la autorización hasta el final del trimestre. Esta reducción se aplica desde la entrada en vigor de la ley.
- Por otro lado, excepcionalmente, en los supuestos en que la autorización de explotación se suspenda por causa de fuerza mayor o emergencia sanitaria por la Administración Pública, en cuyo caso, la cuota a pagar será también proporcional al número de días del trimestre en que esté vigente la autorización, es decir, al número de días en que dicha autorización de explotación no esté suspendida. Los efectos de esta reducción se retrotraen a 1 de enero de 2020.

Es este segundo caso el que se ha cuantificado en la estimación presupuestaria y se refiere a las máquinas que, durante 2020 no han podido ser explotadas por la emergencia sanitaria provocada por la COVID-19. Por ello, se indica en la MAIN que se parte de los datos de cuotas ingresadas y aplazadas durante 2020 (que es el año en que se produjo la suspensión de explotación por dicho motivo sanitario) y se propone la entrada en vigor de esta modificación el 1 de enero de 2020.

El primero de los supuestos citados es de muy difícil o imposible determinación puesto que se desconoce cuántas máquinas se autorizarán en el futuro y en qué momento se producirá tal autorización.

## VI. IMPACTOS SOCIALES

### VI.1. Por razón de género

*Conforme a lo previsto en el artículo 13.1 c) del Decreto 208/2021, de 1 de septiembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social, y de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres, se solicitará a la Dirección General de Igualdad, de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social, la emisión de un informe sobre el posible impacto de género de las disposiciones incluidas en la propuesta normativa.*



## **VI.2. En la infancia, la adolescencia y la familia**

Conforme a lo previsto en el artículo 11.14 del Decreto 208/2021, de 1 de septiembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social, y de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 22 quinquies de la Ley Orgánica 1/1996, de 15 de enero, de Protección Jurídica del Menor y de modificación del Código Civil y la Ley de Enjuiciamiento Civil, y la disposición adicional décima de la Ley 40/2003, de 18 noviembre, de protección a las Familias Numerosas, se solicitará a la Dirección General de Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad, de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social, la emisión de un informe sobre el posible impacto en la infancia, adolescencia y la familia de las disposiciones incluidas en la propuesta normativa.

## **VI.3. Por razón de Orientación sexual, identidad o expresión de género**

Conforme a lo previsto en el artículo 13.2 c) del Decreto 208/2021, de 1 de septiembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social, y de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 21 de la Ley de la Comunidad de Madrid 3/2016, de 22 de julio, de Protección Integral contra la LGTBfobia y la Discriminación por Razón de Orientación e Identidad Sexual en la Comunidad de Madrid, y el 45 de la Ley de la Comunidad de Madrid 2/2016, de 29 de marzo, de Identidad y Expresión de Género e Igualdad Social y no Discriminación de Madrid, se solicitará a la Dirección General de Igualdad, de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social, la emisión de un informe sobre el posible impacto por razón de orientación sexual, identidad o expresión de género, así como sobre identidad de género, de las disposiciones incluidas en la propuesta normativa.

## **VI.4. Otros impactos:**

No se han apreciado impactos que deban ser objeto de informe por otros centros directivos de la Comunidad de Madrid, sin perjuicio de que las Secretarías Generales Técnicas, en sus observaciones, los puedan poner de manifiesto.

## **VII. DETECCIÓN Y MEDICIÓN DE CARGAS ADMINISTRATIVAS**

La propuesta de modificación de ley no tiene cargas administrativas.

## **VIII. DESCRIPCIÓN DE LA TRAMITACIÓN.**

### **VIII.1. Consulta pública.**

### **VIII.2. Audiencia e información Públicas.**

### **VIII.3. Informes preceptivos y facultativos y dictámenes:**

- De **Coordinación y Calidad Normativa**, de la Secretaría General Técnica de Presidencia, Justicia e Interior de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 8.4 del Decreto 52/2021 y el artículo 26.3.a) del Decreto 191/2021, de 3 de agosto, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura





orgánica de la Consejería de Presidencia, Justicia e Interior, que le atribuye la competencia para la emisión de dicho informe.

- De **impacto presupuestario**, de la Dirección General de Presupuestos de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo, de acuerdo con lo dispuesto en la disposición adicional primera de la Ley 9/2018, de 26 de diciembre, de Presupuestos Generales de la Comunidad de Madrid para el año 2019 y el artículo 15.1.k) del Decreto 272/2019, de 22 de octubre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Función Pública.
- De **impacto de género**, de la Dirección General de Igualdad, de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres, y conforme a lo previsto en el artículo 13.1 c) del Decreto 208/2021, de 1 de septiembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social.
- De **impacto en la infancia, la adolescencia y la familia**, de la Dirección General de Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad, de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 22 quinquies de la Ley Orgánica 1/1996, de 15 de enero, de Protección Jurídica del Menor y de modificación del Código Civil y la Ley de Enjuiciamiento Civil, y la disposición final décima de la Ley 40/2003, de 18 noviembre, de protección a las Familias Numerosas, y conforme a lo previsto en el artículo 11.14 del Decreto 208/2021, de 1 de septiembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social.
- De **impacto por razón de orientación sexual, identidad o expresión de género**, de la Dirección General de Igualdad, de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 21 de la Ley de la Comunidad de Madrid 3/2016, de 22 de julio, de Protección Integral contra la LGTBfobia y la Discriminación por Razón de Orientación e Identidad Sexual en la Comunidad de Madrid, y el 45 de la Ley de la Comunidad de Madrid 2/2016, de 29 de marzo, de Identidad y Expresión de Género e Igualdad Social y no Discriminación de Madrid, y conforme a lo previsto en el artículo 13.2 c) del Decreto 208/2021, de 1 de septiembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social.
- **Informes de las Secretarías Generales Técnicas** de las distintas Consejerías, de acuerdo con lo establecido en el artículo 4.3) del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, del Consejo de Gobierno, por el que se regula y



La autenticidad de este documento se puede comprobar en [www.madrid.org/csv](http://www.madrid.org/csv) mediante el siguiente código seguro de verificación: **0907512254355258814004**

simplifica el procedimiento de elaboración de las disposiciones normativas de carácter general en la Comunidad de Madrid.

- **Informe de legalidad** de la Secretaría General Técnica de Presidencia, Justicia e Interior, de acuerdo con lo previsto en el artículo 8.5 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo.
- **Informe preceptivo de la Abogacía General** de la Comunidad de Madrid, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 4.1 a) de la Ley 3/1999, de 30 de marzo, de Ordenación de los Servicios Jurídicos de la Comunidad de Madrid.
- **Dictamen de la Comisión Jurídica Asesora** de la Comunidad de Madrid, en su caso, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 8.6 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo y la ley 7/2015, de 28 de diciembre, de Supresión del Consejo Consultivo, por la que se crea la Comisión Jurídica Asesora.

EL DIRECTOR GENERAL DE TRIBUTOS



La autenticidad de este documento se puede comprobar en [www.madrid.org/csv](http://www.madrid.org/csv) mediante el siguiente código seguro de verificación: **0907512254355258614004**