



Comunidad
de Madrid

CONSEJERÍA DE PRESIDENCIA, JUSTICIA E INTERIOR

MEMORIA DEL ANÁLISIS DE IMPACTO NORMATIVO

**MODIFICACIÓN DEL DECRETO LEGISLATIVO 1/2006, DE 28 DE SEPTIEMBRE,
POR EL QUE SE REGULAN LOS SERVICIOS DE PREVENCIÓN, EXTINCIÓN DE
INCENDIOS Y SALVAMENTOS DE LA COMUNIDAD DE MADRID**

**Y MODIFICACIÓN DE LA LEY 1/2002, DE 27 DE MARZO, POR LA QUE SE CREA
EL CUERPO DE AGENTES FORESTALES DE LA COMUNIDAD DE MADRID.**



La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.madrid.org/csv
mediante el siguiente código seguro de verificación: **0889204274146546140241**



MEMORIA DEL ANÁLISIS DE IMPACTO NORMATIVO

RESUMEN EJECUTIVO.MEMORIA

1. OPORTUNIDAD DE LA PROPUESTA
 - a) Fines y objetivos perseguidos.
 - b) Adecuación a los principios de buena regulación.
 - c) Análisis de las alternativas.
 - d) La norma figura en el Plan Anual Normativo.
2. CONTENIDO Y ANÁLISIS JURÍDICO
 - a) Contenido.
 - b) Análisis Jurídico.
3. ANÁLISIS SOBRE LA ADECUACIÓN DE LA PROPUESTA NORMATIVA AL ORDEN DE DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS
4. IMPACTO ECONÓMICO Y PRESUPUESTARIO
5. DETECCIÓN Y MEDICIÓN DE LAS CARGAS ADMINISTRATIVAS
6. IMPACTOS DE CARÁCTER SOCIAL
 - a) Impacto por razón de género, en la infancia y adolescencia, en la familia, social y sobre orientación sexual, identidad o expresión de género.
 - b) Otros impactos.
 - Impacto sobre la garantía de la unidad de mercado.
 - Impacto en materia medioambiental.
 - Impacto en materia de igualdad de oportunidades, no discriminación y accesibilidad universal de las personas con discapacidad.
7. DESCRIPCIÓN DE LA TRAMITACIÓN REALIZADA Y DE LAS CONSULTAS PRACTICADAS
8. OTRAS CONSIDERACIONES





Comunidad
de Madrid

ANEXO: FICHA DEL RESUMEN EJECUTIVO

Consejería/Órgano proponente	Consejería de Presidencia, Justicia e Interior. Dirección General de Emergencias	Fecha	Octubre 2021
Título de la norma	Decreto Legislativo 1/2006, de 28 de septiembre, por el que se regulan los Servicios de Prevención, Extinción de Incendios y Salvamentos de la Comunidad de Madrid. Ley 1/2002, de 27 de marzo, por la que se crea el Cuerpo de Agentes Forestales de la Comunidad de Madrid.		
Tipo de Memoria	Extendida <input checked="" type="checkbox"/> ejecutiva <input type="checkbox"/>		
OPORTUNIDAD DE LA PROPUESTA			
Situación que se regula	Actualización de referencias, titulaciones, Cuerpos y Escalas de Administración Especial para el acceso al Cuerpo de agentes Forestales. Regula condiciones de la carrera funcional del cuerpo de –bomberos y determina los servicio de apoyo y los colaboradores con dicho Cuerpo.		
Objetivos que se persiguen	La modificación propuesta, en el caso del Decreto legislativo, se encuentra centrada en la revisión de las condiciones de la carrera funcional del Cuerpo de bomberos para garantizar la óptima cobertura del servicio y, a su vez, en la delimitación clara de los apoyos que los servicios de intervención deben recibir y tiene como objetivo principal que la sociedad vea materializados en la realidad los principios de justicia, igualdad y solidaridad. Por su parte, la modificación de la Ley de Agentes Forestales pretende dotar al cuerpo con un grupo técnico y de mando que lleve a cabo las actuaciones imprescindibles que confieran a las acciones que actualmente desarrollan mayores niveles de eficacia y calidad.		



La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.madrid.org/csv mediante el siguiente código seguro de verificación: 0889204274146546140241



Principales alternativas consideradas	<p>LA ALTERNATIVA NO REGULATORIA SUPONDRÍA LA VIGENCIA DE LAS LEYES ACTUALES DE AGENTES FORESTALES Y DE PREVENCIÓN, EXTINCIÓN DE INCENDIOS Y SALVAMENTO, CON LO QUE NO SE DARÍA SOLUCIÓN A LOS PROBLEMAS PLANTEADOS CON SU APLICACIÓN.</p> <p>SE ACONSEJA ACOMETER LA VÍA DE LA MODIFICACIÓN PARCIAL DE LAS LEYES LLEVANDO A CABO MODIFICACIONES PUNTUALES, CLARAS, CONCISAS Y CONCRETAS QUE DOTEN DE CLARIDAD Y SEGURIDAD JURÍDICA SU APLICACIÓN.</p>
CONTENIDO Y ANÁLISIS JURÍDICO	
Tipo de norma	MODIFICACIÓN LEGISLATIVA
Estructura de la Norma	Se respeta la estructura existente y se incluyen modificaciones en algunos artículos existentes y se incorporan otros nuevos: Decreto legislativo, se modifican arts. 10,11.2,17.1.d) e) ,17.3y 17.4 .se suprime art 12. En Agentes Forestales: se modifican arts. 3,4,6,7 y 9.se suprimen DA. Se crean art11 y DT



Comunidad
de Madrid



La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.madrid.org/csv
mediante el siguiente código seguro de verificación: **088920474146546140241**

Informes recabados	<p>SE RECABARAN INFORMES DE:</p> <ul style="list-style-type: none">•Secretarías Generales Técnicas de las Consejerías.•Dirección General de Igualdad, de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social.•Dirección General de Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad, de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social.•Dirección General de Servicios Sociales Integración Social, de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social.Dirección General de Integración Social, de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social.•Dirección General de Presupuestos de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo.Dirección General de Recursos Humanos de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo.•Dirección General de Transparencia y Atención al Ciudadano de la consejería de Presidencia, Justicia e Interior.Dirección General de Biodiversidad y Recursos Naturales de la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura.
Trámite de Consulta Pública	<p>SE PROCEDERÁ A REALIZAR EL TRÁMITE A TRAVÉS DEL PORTAL DE TRANSPARENCIA DE LA COMUNIDAD DE MADRID DURANTE UN PLAZO DE QUINCE DÍAS NATURALES DE ACUERDO CON EL ART.133.1 DE LA LPAC .</p>
Trámite de audiencia/Información Pública	<p>ASIMISMO SE PROCEDERÁ EN APLICACIÓN DEL ART.133.2 A DAR TRÁMITE DE AUDIENCIA E INFORMACIÓN A LOS CIUDADANOS, ASOCIACIONES Y DEMÁS INTERESADOS EN LAS NORMAS.</p>



ANÁLISIS DE IMPACTOS		
ADECUACIÓN AL ORDEN DE COMPETENCIAS	En Ley de Agentes forestales: art.45 y 148.1.19 de la CE. En el decreto Legislativo 1/86; La norma se adecua al orden competencial de distribución de competencias al dictarse en virtud de la disposición transitoria cuarta, apartado 2 del Estatuto de Autonomía de la Comunidad de Madrid .El art.27.3.7 y 9 del estatuto de Autonomía posibilitan la regulación del medio natural.Correspondiendo a la Consejería de Presidencia, Justicia e	
IMPACTO ECONÓMICO Y PRESUPUESTARIO	Efectos sobre la economía en general	No existe un efecto positivo específico en la economía en general mediante la modificación de estas dos leyes.
	En relación con la competencia	<input checked="" type="checkbox"/> La norma no tiene efectos significativos sobre la competencia. <input type="checkbox"/> La norma tiene efectos positivos sobre la competencia. <input type="checkbox"/> La norma tiene efectos negativos sobre la competencia.
	Desde el punto de vista de las cargas administrativas	<input type="checkbox"/> Supone una reducción de cargas administrativas. Cuantificación estimada: _____ € Incorpora nuevas cargas administrativas. Cuantificación estimada: _____ € <input type="checkbox"/> XNo afecta a las cargas administrativas. Cuantificación estimada: _____





Comunidad
de Madrid

	<p>Desde el punto de vista de los presupuestos, la norma</p> <p>Afecta a los presupuestos de la Administración de la Comunidad de Madrid.</p> <p><input type="checkbox"/> Afecta a los presupuestos de otras Administraciones Territoriales.</p>	<p><input type="checkbox"/> implica un gasto.</p> <p><input type="checkbox"/> implica un ingreso.</p>
IMPACTO DE GENERO	<p>La norma tiene un impacto de género.</p>	<p>Negativo <input type="checkbox"/></p> <p>Nulo <input type="checkbox"/></p> <p>Positivo <input checked="" type="checkbox"/></p>
OTROS IMPACTOS CONSIDERADOS	<p>La norma tendrá efectos positivos en materia medio ambiental.</p> <p>Por el contrario, no tiene impacto alguno sobre la garantía de la unidad de mercado, sobre la infancia y adolescencia, ni en materia medioambiental, ni por razón de orientación sexual, identidad o expresión de género, ni en materia de igualdad de oportunidades, no discriminación y garantía del acceso a la función pública.</p>	
OTRAS CONSIDERACIONES	<p>Ninguna.</p>	



La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.madrid.org/csv mediante el siguiente código seguro de verificación: **0889204274146546140241**



1. OPORTUNIDAD DE LA PROPUESTA

a) Fines y objetivos perseguidos.

En el caso de la modificación del Decreto Legislativo 1/2006, de 28 de septiembre, por el que se regulan los Servicios de Prevención, Extinción de Incendios y Salvamentos de la Comunidad de Madrid, este persigue el objetivo de que el Servicio de Prevención y Extinción de Incendios y Salvamentos se convierta, a nivel operativo, en el eje fundamental en el ejercicio de las competencias por la Comunidad de Madrid en materia de protección civil y, en consonancia con ello, se establece un estatuto jurídico del Cuerpo de Bomberos que, teniendo en cuenta esta circunstancia, prevé las especificidades de este cuerpo en los cuerpos de funcionarios y personal laboral que se integra en el servicio. Bajo esta premisa fundamental, la regulación que se propone es la de un Cuerpo de Bomberos que desarrolla sus funciones dentro de un sistema funcional y que garantiza la carrera profesional al tiempo que satisface la prestación del servicio.

La modificación propuesta, se encuentra centrada en garantizar la óptima cobertura del servicio y, a su vez, en la delimitación clara de los apoyos que los servicios de intervención deben recibir y tiene como objetivo principal que la sociedad vea materializados en la realidad los principios de justicia, igualdad y solidaridad.

Las modificaciones propuestas para el caso de la Ley de creación del Cuerpo de Agentes Forestales de la Comunidad de Madrid, desde la actual redacción en el texto de la Ley 1/2002, relativa a las titulaciones exigidas para el ingreso en la Escala Técnica del Cuerpo, remite a una *“especialización en materias medioambientales o de protección y conservación de la naturaleza”* como requisito para aquellos aspirantes al mismo, cuya equivalencia concreta a la gran variedad de titulaciones universitarias existentes, se centran en los profundos cambios introducidos en la enseñanza universitaria tras el Plan Bolonia.





Tampoco refleja la ley actual la necesidad de contar con profesionales capaces de acometer no solo los distintos cometidos de protección medioambiental propios del Cuerpo, sino también de afrontar la gestión de aspectos técnicos, organizativos y transversales que desaconsejan mantener las actuales limitaciones en lo que respecta a la titulación de acceso a la Escala Técnica referida.

Por otra parte, en los casi veinte años transcurridos desde la publicación de la ley 1/2002, se han desarrollado y consolidado los cometidos de los Agentes Forestales en el medio natural de nuestra región en relación a su condición de policía administrativa especial, la intervención en la totalidad de fases de los trabajos relacionados con incendios forestales y el auxilio requerido en los diferentes supuestos de protección civil. Circunstancias que motivan la necesidad de profesionalizar la organización de los recursos humanos que, dentro de la organización, gestionan las comunicaciones del Cuerpo, a fin de garantizar la seguridad de las actuaciones, su necesaria coordinación con terceros y el seguimiento de su desarrollo.

A tales efectos, se precisa dotar a la organización de un grupo de funcionarios que, integrados en la Escala Operativa del mismo, acometan las funciones de gestión de las comunicaciones ordinarias y de emergencias del Cuerpo. Se trata, por tanto, de garantizar la actuación eficaz del servicio, mediante la debida coordinación y colaboración con las administraciones públicas competentes, encuadrando el desarrollo de sus funciones dentro de un sistema funcional que garantice la carrera profesional al tiempo que satisface la prestación del servicio.

Se relacionan y motivan a continuación los antecedentes de las modificaciones legales planteadas que explican sus fines y objetivos:





1.- Necesidad de corregir referencias en la ley

Se trata, por un lado, de corregir referencias obsoletas, incompatibles en algunos casos con el contenido del TREBEP, pero, por otro lado, de suprimir la referencia de adscripción orgánica del Cuerpo de Agentes Forestales a una consejería concreta, habida cuenta de que dicha adscripción estará sujeta a las estructuras orgánicas que se decidan en las correspondientes legislaturas políticas, por lo que se incluye únicamente una referencia genérica a la consejería de adscripción.

Por lo que se plantean las siguientes modificaciones:

- En el artículo 3:
 - o En la referencia al “Grupo A” para la categoría “Técnico Superior Agente Forestal”, añadir “subgrupo A1”
 - o Sustituir la referencia al “Grupo B” para la categoría “Técnico Superior Agente Forestal” por “Grupo A, subgrupo A2”.
 - o En la referencia al “Grupo C” para la categoría “Agente Forestal”, añadir “subgrupo C1”.

- En el artículo 4:

Se añade la obligatoriedad de contar, como requisito de acceso a las Escalas Operativa y Técnica, con permiso de conducir de la clase B, requisito ineludible para desempeñar las funciones propias de policía, custodia y vigilancia del medio natural. Dicho requisito figura siempre en las convocatorias de procesos selectivos del Cuerpo. Por lo que se trata de aportar reconocimiento legal a lo que es un requisito de facto ineludible para acometer las funciones propias del Cuerpo, reguladas en el artículo 5.

En el artículo 6 (“Carácter de autoridad”), es preciso incluir una referencia expresa a la condición de policía judicial genérica de los agentes forestales, condición reconocida expresamente en el Real Decreto de 14 de septiembre de 1882 por el que se aprueba la Ley de Enjuiciamiento Criminal, así como la Ley 43/2003, de 21 de noviembre, de Montes. Así mismo, dicha condición venía reconocida expresamente en el extinguido Decreto 2481/1966, de 10 de septiembre, por el que





se aprueba el Reglamento del Cuerpo Especial de Guardería Forestal del Estado, del cual provenía la Escala de Agentes Forestales de Técnicos Auxiliares de Administración Especial, que quedó integrada en el Cuerpo de Agentes Forestales de forma automática en el Escala Operativa, con la categoría “agente forestal”, con motivo de la entrada en vigor de la Ley 1/2002, tal y como refiere expresamente la Disposición Adicional Primera de la misma.

En el artículo 7, es preciso suprimir la referencia al “Órgano administrativo con competencias en la gestión del medio ambiente natural”, por una referencia al propio Cuerpo de Agentes Forestales, habida cuenta de que desde el año 2009 el Cuerpo de Agentes Forestales ya no se encuentra adscrito a la Consejería con dichas competencias de medio ambiente.

En el artículo 9, se hace necesario sustituir, por el mismo motivo referido en el punto anterior, la referencia a la consejería “competente en materia de Medio Ambiente”, por una referencia genérica a la consejería de adscripción del Cuerpo y se adiciona la referencia a la consejería competente en materia de formación de los empleados públicos.

Finalmente, es coherente suprimir de la redacción del texto las Disposiciones Adicionales Primera y Segunda, dado que se refieren a la extinción de Escalas funcionariales que ya se materializaron en su momento. La Disposición Adicional 3ª queda subsumida con una mención expresa en el artículo 3.

2.- Necesidad de dar cumplimiento a compromisos adquiridos con el colectivo en materia de carrera profesional

Dichos compromisos se recogen expresamente en el vigente Acuerdo de 28 de abril de 2021, del Consejo de Gobierno, por el que se aprueba expresa y formalmente el Acuerdo de 26 de abril de 2021, de la Mesa Sectorial de Negociación del Personal Funcionario de Administración y Servicios, por el que se establecen puntos de mejora en la prestación del servicio y las condiciones laborales del Cuerpo de Agentes Forestales de la Comunidad de Madrid para el período 2021-2025 (BOCM de 18 de mayo); en adelante, Acuerdo CAF.





El referido Acuerdo CAF fue suscrito por la administración y las organizaciones sindicales UGT y CSIT-UP, que conjuntamente cuentan con representación sindical mayoritaria en el ámbito de la negociación de personal funcionario de la Comunidad de Madrid. El artículo 13 del mismo detalla los compromisos organizativos que se adquieren mediante su aprobación en materia de desarrollos normativos; que, por lo tanto, la administración debe impulsar y desarrollar durante la vigencia del texto.

A tales efectos, señala que “Durante la vigencia del Acuerdo la administración trabajará en la aprobación de normativa interna necesaria para el correcto desempeño del Cuerpo de Agentes Forestales”, asumiendo compromisos, entre otros, en cuestiones que para su materialización requieren necesariamente la previa modificación de la Ley 1/2002.

Se detalla a continuación el tenor de los puntos concretos del artículo 13 que obligan a la modificación de la Ley 1/2002:

- “Elaboración y presentación a la Asamblea de Madrid del proyecto de modificación de la Ley 1 /2002, de 27 de marzo, por la que se crea el Cuerpo de Agentes Forestales de la Comunidad de Madrid, o adecuación normativa suficiente, entre otros, en su Artículo 4. Titulación exigida, en los puntos 1 y 2 que regulan la titulación de acceso Escala Técnica, eliminando: “...con especialización en materias medioambientales o de protección y conservación de la naturaleza.”.

Para dar cumplimiento a dicho compromiso, se ha propuesto modificar el artículo que refiere la titulación exigida para el acceso a la Escala Técnica, tanto para la categoría “Técnico Superior Agente Forestal” (grupo A, subgrupo A1), como la de “Técnico Medio Agente Forestal” (grupo A, subgrupo A2).

Para ambos, se plantea establecer como requisito de acceso haber obtenido el Título de Grado o equivalente. Esta modificación afecta al artículo 4, incluida la denominación del mismo.





- “Personal laboral de la Emisora del Cuerpo de Agentes Forestales (ECAAF).

Habiéndose impulsado desde la administración la negociación de la inclusión en el Convenio colectivo de personal laboral de la Comunidad de Madrid, dicho personal será incluido en el mismo con un apartado específico, con reconocimiento de la especificidad de su jornada y horarios y percepción de un complemento retributivo de jornada específica. El objetivo último, no obstante, es la funcionarización e integración de la ECAAF en la Ley 1/2002: inclusión en la Ley 1/2002 la categoría de Operador, con la creación y dotación plazas suficientes, con un objetivo no inferior a 19, como personal funcionario del grupo C1 del CAF. Para ello se promoverán los oportunos procesos de funcionarización y de oposición para las plazas vacantes”.

A tal respecto, ya se ha cumplido parte de los compromisos reflejados en el punto anterior. La regulación del régimen especial del personal laboral integrado en la ECAAF ya se encuentra recogido dentro del vigente Convenio Colectivo de Personal Laboral de la Comunidad de Madrid, concretamente en el Título X “Regímenes Especiales”, Capítulo 3 “Personal laboral que presta servicios en la Emisora de Agentes Forestales (ECAAF)”, en el que se establece así mismo la percepción del complemento retributivo de jornada específica referido en el Acuerdo CAF.

Resta, por tanto, el objetivo de incluir en la ley 1/2002 una categoría funcional de nueva creación, denominada “Operador”. Para ello, se propone crear una nueva especialidad en la Escala Operativa, denominada “Comunicaciones”, con una categoría, denominada “Operador ECAAF” (grupo C, subgrupo C1), para cuyo acceso se establecen las mismas titulaciones exigidas para la categoría “Agente Forestal”; esto es, estar en posesión del título de Bachiller, Técnico o equivalente.

Se propone añadir Operador de Emisora de Agentes Forestales a la denominación a fin de evitar confusiones con otras categorías funcionariales y laborales con la misma denominación existentes en la ASEM 112, prestando servicio todas ellas en la sala de emergencias del edificio sede de la agencia, sito en Pozuelo de Alarcón.





Esta modificación afecta así mismo al artículo 4, así como a la necesidad de suprimir la Disposición Adicional Tercera, referida a la regulación en el artículo 38 de la Ley 1/1986, de 10 de abril, de la Función Pública de la Comunidad de Madrid, del Cuerpo de Agentes Forestales como administración especial con sus correspondientes Escalas y categorías, a efectos de incluir la nueva creación de la especialidad y categoría referidas. Dicha referencia quedaría integrada mediante el cambio de redacción del artículo 3 de la ley.

Es preciso, así mismo, añadir dos puntos más a la Disposición Transitoria Única ahora existente relativa al mecanismo de integración del actual personal laboral en la nueva categoría profesional de ámbito funcional (Operador ECAF), mediante el pertinente proceso de funcionarización, con arreglo al procedimiento y ámbito de competencias propios de la Dirección General de Función Pública en el marco del TREBEP.

- **Desarrollo de la carrera profesional en el CAF**

Por otra parte, el artículo 5 del Acuerdo refiere como objetivo del mismo en lo que respecta a la Escala Operativa del Cuerpo, alcanzar un dimensionamiento organizativo que permita acometer de forma gradual la adecuada cobertura del servicio, así como favorecer el desarrollo de la carrera profesional en el Cuerpo de Agentes Forestales, a cuyos efectos la administración se compromete a la consecución de determinados objetivos.

El adecuado dimensionamiento organizativo se plantea en el Acuerdo CAF mediante la convocatoria de procesos selectivos vinculados a distintas OEPS durante la vigencia del mismo, a cuyos efectos será precisa la nueva creación de puestos, de forma gradual y escalonada.

Respecto al objetivo del desarrollo de la carrera profesional del agente forestal, para su consecución se plantea la modificación de la Ley 1/2002, con la finalidad de ordenar, estructurar y establecer las bases de un sistema de clasificación profesional dentro de la Escala Operativa que permita aportar criterios objetivos, claros y así mismo una mayor profesionalización y rigurosidad en dicha carrera.

A tales efectos, el artículo 5.1. señala una cuestión básica, en lo que respecta a los puestos de trabajo comprendidos a fecha actual en la RPT dentro de la categoría "Agente Forestal" (NCD 19); esto es, el puesto de trabajo de "Jefe de Comarca"





(NCD 19) y Responsable Técnico (NCD 21). Conviene recordar que la Escala Operativa, integrada a día de hoy por 230 efectivos (ocupantes), desempeña sus funciones en un total de 17 demarcaciones territoriales en la región, denominadas comarcas forestales; englobando cada una de ellas un número variable de municipios de adscripción y actuación operativa. En cada comarca forestal presta servicio un número de agentes forestales comprendido entre 12-15 efectivos, que prestan servicio en tres turnos rotatorios de trabajo; de tal manera que en todo momento presta servicio simultáneamente un turno de mañana, un segundo turno de tarde y uno tercero en libranza; con una cadencia de tres semanas a efectos de rotación; a lo que se superpone el personal de guardia de 24 horas. Cada comarca forestal cuenta, por término medio, con dos jefes de comarca y un responsable técnico. De tal manera que o bien un jefe de comarca o bien un responsable técnico ostentan la jefatura directa de un equipo de trabajo de agentes forestales.

Dicha denominación de puestos de trabajo no es ni clarificadora ni racional a efectos de comunicación con el ciudadano (a quien induce a confusión el hecho de que en una misma comarca exista más de un “jefe de comarca”, ni a efectos de organización del trabajo ni de carrera profesional.

Por lo tanto, en la negociación del vigente Acuerdo prosperó el planteamiento siguiente:

- Modificar las denominaciones de los puestos de los mandos intermedios, en los términos recogidos en el punto 5.1:

“5.1. Adecuación de las denominaciones de los puestos de trabajo de los mandos intermedios.

Se modificará la denominación de los puestos de trabajo de “Jefe de Comarca” (NCD 19) y “Responsable Técnico” (NCD 21), a efectos de mayor claridad y adecuación a sus cometidos:

- *El puesto de trabajo de “Jefe de Comarca” pasará a denominarse “Jefe de Equipo”*
- *El puesto de trabajo de “Responsable Técnico” pasará a denominarse “Jefe de Comarca” Dicha modificación no supondrá cambio en su número de puesto de trabajo en la RPT, ni en régimen de adscripción de titularidad al mismo”.*





En relación a lo anterior, los sindicatos plantearon durante la negociación del Acuerdo que, a mayor abundancia, la denominación de “Jefe de Comarca” como responsable de la comarca forestal al completo y de los distintos equipos de trabajo a cargo es más coherente con las denominaciones existentes en otras CCAA, así como con la tradición del Cuerpo de Agentes Forestales.

Alcanzar el objetivo organizativo de que cada comarca forestal cuente con un total de 3 jefes de equipo y un jefe de comarca (ateniéndonos a la nueva denominación planteada). De tal forma que cada turno de trabajo tenga al frente un jefe de equipo, y que los 3 equipos cuenten con un responsable común, el Jefe de Comarca, que además es quien gestiona las necesidades operativas a abordar en el conjunto de la comarca forestal. Así mismo, durante la negociación del Acuerdo los sindicatos pusieron de manifiesto una reivindicación recurrente en relación a la ordenación de su carrera profesional de la Escala Operativa.

Actualmente, dicha carrera consiste en el ingreso mediante oposición a la categoría agente forestal, accediéndose a los puestos de trabajo “Jefe de comarca” y “Responsable Técnico” (según denominación vigente), mediante el sistema legalmente establecido en la normativa vigente en materia de provisión de puestos al efecto; esto es, mediante concurso de méritos. Dicha opción es viable, mediante el establecimiento de procesos selectivos objetivos, periódicos y ágiles, habida cuenta del nuevo escenario surgido con el acuerdo adoptado en la Comisión de Seguimiento del vigente Acuerdo Sectorial de personal funcionario de la Comunidad de Madrid de 11 de febrero de 2021 a efectos de convocatorias de procesos selectivos de promoción interna específica de Cuerpos de Administración general, y también especial, entre los que se encuadra el Cuerpo de Agentes Forestales.

Dichos criterios vienen a agilizar y racionalizar el desarrollo de los procesos selectivos de promoción interna específica, de tal manera que se reduce la carga de temarios a estudiar y el número de fases del proceso, pero permite una selección más objetiva y enfocada a los objetivos de mando que se persiguen en el Cuerpo que los tradicionales concursos de méritos.





Así mismo, se pretende habilitar un mecanismo para ordenar y desarrollar adecuadamente la carrera profesional del agente forestal, posibilitando además su desarrollo profesional mediante la creación, en su caso, de puestos de trabajo dentro de las distintas categorías habilitadas. Se trata de ofrecer la posibilidad de crear puestos de trabajo específicos destinados a dar respuesta a las futuras necesidades de especialización de unidades operativas dentro del Cuerpo, que puedan acometerse a futuro. De hecho, el artículo 7 de la ley 1/2002 refiere la posibilidad de establecer “Unidades Especiales” en la organización.

En virtud de todo lo anteriormente expuesto, se pone de manifiesto que gran parte de las cuestiones abordadas a efectos de modificación de la Ley 1/2002 que ahora se plantea han sido abordadas e incluso reflejadas expresamente como compromisos a alcanzar por este centro directivo durante la vigencia del actual Acuerdo de condiciones de trabajo del CAF.

3.- Necesidad de desarrollar un régimen disciplinario propio. Sin perjuicio de las faltas tipificadas en la normativa vigente en la materia, debe regular aquellas que son específicas de las funciones, cometidos y responsabilidades propias de funcionarios que ostentan el carácter de agente de la autoridad, policía judicial genérica y policía administrativa especial, así como las obligaciones que derivan del uso de uniformidad, vehículos oficiales y elementos materiales especializados. En ese sentido, se propone adicionar un artículo más con dicho contenido (nuevo artículo 11).

Obviamente, la necesidad de regular la especificidad del régimen disciplinario del CAF no puede enmarcarse en objetivo alguno del Acuerdo ni en reivindicaciones del colectivo, pero sí en la necesidad de corregir la disfunción existente de no contar con una tipificación de faltas, sanciones y criterios de procedimiento que respondan a las peculiaridades de la prestación del servicio antes descritas. Máxime teniendo en cuenta que el CAF es el único Cuerpo de policía judicial genérica existente que no cuenta con dicha regulación específica, de la que sí dispone, y de manera pormenorizada, el Cuerpo de Agentes Rurales de Cataluña, organismo equivalente al CAF en dicha comunidad autónoma.





b) Adecuación a los principios de buena regulación.

Estas modificaciones se adecúan a los principios de buena regulación, en particular a los principios de necesidad y eficacia, así como de proporcionalidad, seguridad jurídica, transparencia y eficiencia.

La adecuación a los **principios de necesidad y eficacia**, para el caso de la modificación atinente a los servicios de prevención, extinción de incendios y salvamento se cumple en la medida en que la norma propuesta parte de una consideración del territorio de la Comunidad que, teniendo en cuenta los diversos elementos de riesgo que inciden en la materia, valora la adopción de soluciones coherentes y realistas y diseña con una configuración que pretende alcanzar los mayores niveles de racionalidad y eficacia en la prestación de estos servicios, con mención clara a los servicios intervinientes en las diferentes actuaciones.

En el supuesto de la Ley 1/2002, de 27 de marzo, por la que se crea el Cuerpo de Agentes Forestales de la Comunidad de Madrid, la mejora conseguida con los procedimientos en la racionalización y adecuación de los recursos humanos que la Comunidad de Madrid emplea en garantizar los preceptos contenidos en su ordenamiento ambiental, no resuelve una serie de aspectos fundamentales para dotar al colectivo con un grupo técnico y de mando que lleve a cabo las actuaciones imprescindibles que confieran a las acciones que actualmente desarrollan los Agentes Forestales mayores niveles de eficacia y calidad y que están siendo objeto de elaboración normativa tanto en el ámbito estatal como autonómico.

Circunstancias que motivan la necesidad de profesionalizar la organización de los recursos humanos que, dentro de la organización, gestionan las comunicaciones del Cuerpo, a fin de garantizar la seguridad de las actuaciones, su necesaria coordinación con terceros y el seguimiento de su desarrollo.

A tales efectos, se precisa dotar a la organización de un grupo de funcionarios que, integrados en la Escala Operativa del mismo, acometan las funciones de gestión de las comunicaciones ordinarias y de emergencias del Cuerpo. Se trata, por tanto, a





través de la modificación propuesta de esta Ley, de garantizar la actuación eficaz del servicio, mediante la debida coordinación y colaboración con las administraciones públicas competentes, encuadrando el desarrollo de sus funciones dentro de un sistema funcionarial que garantice la carrera profesional al tiempo que satisface la prestación del servicio.

Asimismo, se adecúan al principio de proporcionalidad exigido por los artículos 129 LPAC, de carácter básico y el artículo 2 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo en el sentido de que las iniciativas de modificación de las leyes propuestas contienen la regulación imprescindible para atender las necesidades que se cubren con estas normas, tras constatar que no existen otras medidas menos restrictivas de derechos, o que impongan menos obligaciones a los destinatarios para el mismo propósito.

De la misma forma, este Reglamento se adecúa al **principio de seguridad jurídica**, dado que su aprobación redundará en el establecimiento de un marco jurídico estable, claro, integrado y actualizado respecto de las titulaciones de acceso y los cuerpos y escalas especiales a los que se podrá optar desde el libre acceso a la función pública que representa el cuerpo de Agentes Forestales.

En la nueva regulación de las figuras y servicios que intervienen y apoyan esas acciones queda reflejado el principio de seguridad jurídica tanto en las actuaciones a realizar como en los intervinientes y las compensaciones a las que eventualmente puede dar derecho.

La tramitación de estas modificaciones legislativas, se adecuarán al **principio de transparencia**, dado que durante su tramitación se cumplirá con la fase de audiencia e información públicas teniendo los interesados la posibilidad de participar en su elaboración. Tras la publicación de la norma, esta quedará a disposición de consulta en la base de legislación de la Comunidad de Madrid contenida en el Portal de Transparencia de esta Comunidad.

Finalmente, se adecúan ambas normas modificadas al **principio de eficiencia**, ya que la regulación contenida en estas nuevas normas no conlleva cargas administrativas





innecesarias o accesorias. En el caso del Decreto Legislativo 1/2006, de 28 de septiembre, por el que se regulan los Servicios de Prevención, Extinción de Incendios y Salvamentos de la Comunidad de Madrid, cumple con este principio ya que consigue la integralidad de los distintos niveles y la garantía de la prestación del servicio compatible con la carrera profesional del Cuerpo de bomberos.

La modificación propuesta de la Ley 1/2002, de 27 de marzo, resultará eficaz en la medida en que se adaptará a la normativa estatal y autonómica, adaptando las medidas contempladas en aquellas y sólo incorporando mejoras administrativas dentro del ámbito competencial que le es propio.

c) Análisis de las alternativas.

Entre las diferentes alternativas a la aprobación de las modificaciones legislativas, en primer lugar, se planteó la de no modificar la materia. No obstante, dicha alternativa no se consideró adecuada, ya que supondría la continuidad de la vigencia de las leyes actuales, con lo que no se daría solución a los problemas que su aplicación plantea, es decir, desactualización respecto de otras normas, descoordinación o falta de seguridad jurídica en las intervenciones. Por ello, se ha considerado como alternativa más razonable la redacción de una modificación de ambas leyes, mediante una normativa más actual y precisa que permita cubrir las necesidades de los colectivos señalados en ambas normas, los Agentes forestales, los Bomberos de Comunidad de Madrid y los servicios de apoyo a los mismos.

d) La norma proyectada figura en el Plan Normativo de Legislatura pendiente de aprobación.

Las modificaciones proyectadas se encuentran incluidas en el Plan normativo para la legislatura 2021-2023, pendiente de aprobación.





2. CONTENIDO Y ANÁLISIS JURÍDICO

a) Contenido.

En la modificación propuesta para el decreto legislativo el contenido de las modificaciones se concentra en los siguientes artículos:

- Eliminación de la figura los bomberos voluntarios. Modificación del art. 10 y supresión del art. 12. Se lleva a cabo la delimitación de quienes son considerados colaboradores.

Donde dice:

“2. Asimismo, se considerarán a todos los efectos colaboradores de los servicios de prevención y extinción de incendios y salvamentos:

- Los bomberos voluntarios de la Comunidad de Madrid.*
- Los voluntarios que actúen en el ámbito de la protección civil.*
- El personal de los servicios de vigilancia, seguridad, prevención contra incendios y autoprotección de las empresas públicas y privadas.*

Cuando este personal realice tareas de colaboración dentro del ámbito competencial del Cuerpo de Bomberos, estas se llevarán a cabo bajo la dirección, organización y control de dicho Cuerpo.”

Debe decir:

“2. Asimismo, se considerarán a todos los efectos colaboradores de los servicios de prevención y extinción de incendios y salvamentos:

- Personal de los servicios de emergencia municipales.*
- Los voluntarios que actúen en el ámbito de la protección civil.*





— El personal de los servicios de vigilancia, seguridad, prevención contra incendios y autoprotección de las empresas públicas y privadas

Cuando este personal realice tareas de colaboración dentro del ámbito competencial del Cuerpo de Bomberos, estas se llevarán a cabo bajo la dirección, organización y control de dicho Cuerpo.”

- Integración del servicio sanitario y del servicio de Incendios forestales en CBCM. Modificación del art 11.2:

Donde dice:

“2. También forman parte del servicio el personal contratado en régimen laboral para la prestación de servicios y los funcionarios de otros cuerpos adscritos al servicio en labores de apoyo.”

Debe decir:

2. También forman parte del servicio el personal contratado en régimen laboral para la prestación de servicios, los funcionarios de los Servicios de Incendios Forestales y personal laboral adscrito a los mismos, el personal del Servicio Médico del Cuerpo de Bomberos de la Comunidad de Madrid, así como otros puestos adscritos al servicio en labores de apoyo.

- Inclusión de la obligatoriedad de realizar dentro de los procesos selectivos una o más pruebas técnicas que mejoren los sistemas de selección actuales tanto en el acceso como en la promoción interna Art.17.1d) y art.17.4 y actualización del apartado e) para adaptarlo al artículo 56.1 d) del TEBEP y del apartado 3 del mismo artículo 17:





Donde dice:

Artículo 17 Acceso al cuerpo y promoción interna

1. El acceso al Cuerpo en la Escala Ejecutiva u Operativa se hará, con carácter general, por la Categoría de Bombero Especialista. A la especialidad de Comunicaciones se accederá, por la categoría de Operador. En ambos casos el acceso se realizará, por medio de oposición o concurso-oposición en convocatoria libre, según los principios de publicidad, mérito y capacidad, siempre que se cumplan los requisitos establecidos en la convocatoria, que serán como mínimo los siguientes:

- a) Haber cumplido dieciocho años antes de la fecha en que termine el plazo de presentación de instancias.*
- b) Estar en posesión del título exigido o en condiciones de obtenerlo en la fecha en que termine el plazo de presentación de instancias.*
- c) Cumplir las condiciones físicas y psíquicas exigibles para ejercer el desempeño de las funciones según establezca la convocatoria.*
- d) No estar inhabilitado por sentencia firme para el ejercicio de la función pública ni haber sido separado, mediante expediente disciplinario, del servicio de ninguna Administración Pública.*
- e) Estar en posesión del permiso de conducir de la Clase B, con la autorización para conducir vehículos de transporte prioritario (BTP), para el puesto de trabajo denominado «Bombero», y del permiso de conducir Clase C con el E asociado, para el puesto de trabajo denominado «Bombero Conductor», o equivalentes.*

En el acceso al Cuerpo a través de la Categoría de Bombero Especialista, será necesario superar un curso selectivo impartido por el Centro Directivo que ostente las competencias en materia de protección ciudadana, dentro del marco de competencias asignadas al Instituto Madrileño de Administración Pública, cuya duración no será





inferior a seis meses, y para la Especialidad de Comunicaciones, en su Categoría de Operador, su duración no será inferior a tres meses.

Debe decir:

Artículo 17 Acceso al cuerpo y promoción interna

1. El acceso al Cuerpo en la Escala Ejecutiva u Operativa se hará, con carácter general, por la Categoría de Bombero Especialista. A la especialidad de Comunicaciones se accederá, por la categoría de Operador. En ambos casos el acceso se realizará, por medio de oposición o concurso-oposición en convocatoria libre, según los principios de publicidad, mérito y capacidad, siempre que se cumplan los requisitos establecidos en la convocatoria, que serán como mínimo los siguientes:

- a) Haber cumplido dieciocho años antes de la fecha en que termine el plazo de presentación de instancias.
- b) Estar en posesión del título exigido o en condiciones de obtenerlo en la fecha en que termine el plazo de presentación de instancias.
- c) Cumplir las condiciones físicas y psíquicas exigibles para ejercer el desempeño de las funciones según establezca la convocatoria.
- d) Superar la realización de pruebas técnicas para ejercer el desempeño de las funciones según establezca la convocatoria.
- e) No haber sido separado mediante expediente disciplinario del servicio de cualquiera de las Administraciones Públicas o de los órganos constitucionales o estatutarios de las Comunidades Autónomas, ni hallarse en inhabilitación absoluta o especial para empleos o cargos públicos por resolución judicial, para el acceso al cuerpo o escala de funcionario, o para ejercer funciones similares a las que desempeñaban en el caso del personal laboral, en el que hubiese sido separado o inhabilitado.





f) Estar en posesión del permiso de conducir de la Clase B, con la autorización para conducir vehículos de transporte prioritario (BTP), para el puesto de trabajo denominado «Bombero», y del permiso de conducir Clase C con el E asociado, para el puesto de trabajo denominado «Bombero Conductor», o equivalentes.

En el acceso al Cuerpo a través de la Categoría de Bombero Especialista, será necesario superar un curso selectivo impartido por el centro directivo que ostente las competencias en materia de seguridad, protección civil y formación especializada en éstos ámbitos, sin perjuicio de las competencias generales en materia de formación de funcionarios atribuidas al centro directivo competente en materia de Función Pública, cuya duración no será inferior a seis meses, y para la Especialidad de Comunicaciones, en su Categoría de Operador, su duración no será inferior a tres meses.

Se reservará, como mínimo, el 50 por 100 de las plazas de Oficial Técnico y de Área en cada convocatoria a la promoción interna de los miembros del Cuerpo de Bomberos que tengan, al menos, dos años de antigüedad en la Categoría inmediatamente inferior, y posean la titulación requerida, con el mismo procedimiento establecido en los párrafos 2 y 3.

El apartado 3 del art 17

Donde dice:

“3. Para las Categorías de acceso a la Escala Técnica o de Mando, Oficial de Área y Oficial Técnico, será necesario superar un curso selectivo impartido por la Dirección General competente en materia de protección ciudadana de la Comunidad de Madrid, dentro del marco de competencias asignadas al Instituto Madrileño de Administración Pública, que tendrá una duración no inferior a seis meses para las Categorías de Oficial de Área y Técnico.

Se reservará, como mínimo, el 50 por 100 de las plazas de Oficial Técnico y de Área en cada convocatoria a la promoción interna de los miembros del Cuerpo de Bomberos que tengan, al menos, dos años de antigüedad en la Categoría





inmediatamente inferior, y posean la titulación requerida, con el mismo procedimiento establecido en los párrafos 2 y 3.”

Debe decir:

3. Para las Categorías de acceso a la Escala Técnica o de Mando, Oficial de Área y Oficial Técnico, será necesario superar un curso selectivo impartido por el centro directivo que ostente las competencias en materia de seguridad, protección civil y formación especializada en éstos ámbitos, sin perjuicio de las competencias generales en materia de formación de funcionarios atribuidas al centro directivo competente en materia de Función Pública, que tendrá una duración no inferior a seis meses para las Categorías de Oficial de Área y Técnico.

Se reservará, como mínimo, el 50 por 100 de las plazas de Oficial Técnico y de Área en cada convocatoria a la promoción interna de los miembros del Cuerpo de Bomberos que tengan, al menos, dos años de antigüedad en la Categoría inmediatamente inferior, y posean la titulación requerida, con el mismo procedimiento establecido en los párrafos 2 y 3.

- Inclusión del apartado d) punto 1 del art.17 relativo a la realización de pruebas técnicas según convocatoria para los procesos de promoción interna en el art 17.4:

Donde dice:

“4. El acceso a las Categorías de Inspector, Jefe Supervisor, Jefe de Equipo, Jefe de Dotación y Jefe de Sala se realizará por promoción interna, mediante el sistema de concurso-oposición, entre los miembros del Cuerpo que tengan un mínimo de dos años de antigüedad en la Categoría inmediatamente inferior respectiva y posean la titulación requerida o los requisitos sustitutorios que se establezcan a través de la negociación colectiva, en el marco de la normativa aplicable en cada caso, debiendo superar un curso selectivo impartido por el Centro Directivo que ostente las competencias en materia de Protección Ciudadana de la Comunidad de Madrid, dentro





del marco de competencias asignado al Instituto Madrileño de Administración Pública. Dicho curso tendrá una duración no inferior a tres meses.”

Debe decir:

4. El acceso a las Categorías de Inspector, Jefe Supervisor, Jefe de Equipo, Jefe de Dotación y Jefe de Sala se realizará por promoción interna, mediante el sistema de concurso-oposición, entre los miembros del Cuerpo que tengan un mínimo de dos años de antigüedad en la Categoría inmediatamente inferior respectiva y posean la titulación requerida o los requisitos sustitutorios que se establezcan a través de la negociación colectiva, en el marco de la normativa aplicable en cada caso.

En todo caso, deberán superarse los requisitos señalados en el punto 1 d) de este artículo y, además, superar un curso selectivo impartido por el centro directivo que ostente las competencias en materia de seguridad, protección civil y formación especializada en éstos ámbitos, sin perjuicio de las competencias generales en materia de formación de funcionarios atribuidas al centro directivo competente en materia de Función Pública. Dicho curso tendrá una duración no inferior a tres meses.

El contenido de la modificación de la Ley de Agentes Forestales, se centra en:

- Modificar la titulación exigida para el acceso a la Escala Técnica, tanto para la categoría “Técnico Superior Agente Forestal” (grupo A, subgrupo A1), como la de “Técnico Medio Agente Forestal” (grupo A, subgrupo A2). Para ambos, se plantea establecer como requisito de acceso haber obtenido el Título de Grado o equivalente. Esta modificación afecta al artículo 3.
- Crear una nueva especialidad en la Escala Operativa, denominada “Comunicaciones”, con una categoría, denominada “Operador de Emisora de Agentes Forestales (Operador ECAF” (grupo C, subgrupo C1), para cuyo acceso se establecen las mismas titulaciones exigidas para la categoría “Agente Forestal”; esto es, estar en posesión del título de Bachiller, Técnico o equivalente. Esta modificación afecta así mismo al artículo 4, para incluir la mención expresa a la modificación de la regulación del artículo 38 de la Ley 1/1986, de 10 de abril, de la Función Pública de la Comunidad





de Madrid, del Cuerpo de Agentes Forestales como administración especial con sus correspondientes Escalas y categorías, a efectos de incluir la nueva creación de la Escala y categoría referidas.

-Suprimir las disposiciones Adicionales 1º y 2ª habida cuenta de que se refieren a la extinción de Escalas funcionariales que ya se materializaron en su momento. La Disposición Adicional Tercera se suprime igualmente y su contenido se inserta en el párrafo final del artículo 3.

Las soluciones a estas necesidades en este momento en el que se avecinan cambios a nivel normativo tanto estatal como autonómico que les afectan, necesitan de la lógica adaptación a las prescripciones que estas normas prevean en el futuro.

Lo anterior tiene como consecuencia en la redacción del proyecto de modificación lo siguiente:

➤ En el artículo 3:

Donde dice:

Artículo 3. Estructura del Cuerpo de Agentes Forestales.

“El Cuerpo de Agentes Forestales se estructura en las siguientes escalas y categorías:

A) Escala Técnica, que comprende las categorías de:

-Técnico superior agente forestal.

-Técnico medio agente forestal.

La categoría de Técnico superior Agente forestal se clasifica en el grupo A, y la categoría de Técnico medio Agente forestal se clasifica en el grupo B.

B) Escala Operativa, que comprende la Categoría de Agente Forestal, clasificada en el Grupo C.”

Debe decir:





“Artículo 3. Estructura del Cuerpo de Agentes Forestales

El Cuerpo de Agentes Forestales se estructura en una sola línea jerárquica en las siguientes Escalas y Categorías:

A) Escala Técnica, con funciones de dirección y coordinación, sin perjuicio de las que reglamentariamente se determinen.

La Escala Técnica comprende las categorías de:

- Técnico Superior Agente Forestal, con funciones de dirección y coordinación operativa y técnica de nivel superior

- Técnico Medio Agente Forestal, con funciones de dirección y coordinación operativa y técnica de nivel intermedio

La categoría de Técnico Superior Agente Forestal se clasifica en el Grupo A, Subgrupo A1, y la categoría de Técnico Medio Agente Forestal se clasifica en el Grupo A, subgrupo A2.

B) Escala Operativa, que comprende la Categoría de Agente Forestal, clasificada en el Grupo C, subgrupo C1.”

C) Las categorías adscritas a la Escala Técnica y Escala Operativa antes referidas comprenderán los puestos de trabajo que en su caso se determinen en las correspondientes relaciones de puestos de trabajo.

Se modifica el artículo 38 bis a la Ley 1/1986, de 10 de abril, de la Función Pública de la Comunidad de Madrid, en los términos de este mismo artículo.”

➤ Artículo 4:

Donde dice:

“Artículo 4. Titulación exigida.

1. Para el acceso a la Escala Técnica, categoría de Técnico superior forestal, grupo A, será necesario estar en posesión del título de Doctor, Licenciado, Ingeniero, Arquitecto o equivalente, con especialización en materias medioambientales o de protección y conservación de la naturaleza.

2. Para el acceso a la Escala Técnica, categoría de Técnico medio forestal, grupo B, será necesario estar en posesión del título de Ingeniero Técnico, Diplomado Universitario, Arquitecto Técnico, Formación Profesional de tercer grado o equivalente, con especialización en materias medioambientales o de protección y conservación de la naturaleza.





3. Para el acceso a la Escala Operativa, categoría de Agente forestal, grupo C, será necesario estar en posesión del título de Bachiller, Formación Profesional de segundo grado o equivalente.”

Debe decir:

Artículo 4. Titulación exigida.

1. Para el acceso a la Escala Técnica, Categorías de Técnico Superior Forestal, Grupo A, subgrupo A1, así como para el acceso a la categoría Técnico Medio Forestal, Grupo A, subgrupo A2, será necesario estar en posesión del título de Grado o equivalente.

2. Para el acceso a la Escala Operativa, Categoría de Agente Forestal, Grupo C, subgrupo C1, será necesario estar en posesión del título de Bachiller, Técnico o equivalente.

3. Para el acceso a la Escala Operativa, especialidad de Comunicaciones, categoría Operador de Emisora del Cuerpo de Agentes Forestales, Grupo C, subgrupo C1, será necesario estar en posesión del título de Bachiller, Técnico o equivalente.

➤ En el artículo 6, donde dice:

“Artículo 6. Carácter de Autoridad.

El Cuerpo de Agentes Forestales tiene la consideración de Policía Administrativa Especial, y sus integrantes ostentarán el carácter de Agentes de la Autoridad, cuando presten servicio en el ejercicio de sus funciones, para todos los efectos legalmente procedentes”.

Debe decir:

Artículo 6. Carácter de Autoridad y Policía Judicial Genérica.

El Cuerpo de Agentes Forestales tiene la consideración de Policía Judicial Genérica y Policía Administrativa Especial. Sus integrantes ostentarán el carácter de Agentes de la Autoridad, cuando presten servicio en el ejercicio de sus funciones, para todos los efectos legalmente procedentes.

➤ Artículo 7:

Donde dice:

“Artículo 7. Destinos.

Los funcionarios pertenecientes al Cuerpo de Agentes Forestales estarán destinados en los servicios centrales, demarcaciones forestales, o en aquellas Unidades





Especiales que se establezcan dentro del Órgano Administrativo con competencias en la gestión del medio ambiente natural.”

Debe decir:

Artículo 7. Destinos.

Los funcionarios del Cuerpo de Agentes Forestales, estarán destinados en los servicios centrales, demarcaciones forestales o en aquellas Unidades Especiales que se establezcan dentro del mismo.

➤ Artículo 9:

Donde dice:

Artículo 9. Formación.

La Consejería competente en materia de Medio Ambiente, organizará periódicamente cursos de formación y especialización para el personal del Cuerpo de Agentes Forestales de la Comunidad de Madrid, sobre las distintas funciones que tiene atribuidas.

Debe decir:

Artículo 9. Formación.

La Consejería a la que se adscriba el Cuerpo de Agentes Forestales organizará periódicamente cursos de formación para el personal del Cuerpo de Agentes Forestales de la Comunidad de Madrid, sobre las distintas funciones que tiene atribuidas dentro del marco establecido por la Consejería competente en materia de formación de los empleados públicos.

➤ Se propone añadir el artículo 11:

Artículo 11. Régimen disciplinario

“El régimen disciplinario del personal integrante del Cuerpo de Agentes Forestales será el aplicable al personal funcionario al servicio de la Administración de la Comunidad de Madrid.

No obstante, y dadas las especiales características del Cuerpo, además de las faltas que se tipifican en las normas indicadas en el párrafo anterior, constituirán también faltas de aplicación las siguientes:

1. Como faltas muy graves:





- a. Haber sido condenado en virtud de sentencia firme por un delito doloso relacionado con el servicio o que cause grave daño a la Administración o a las personas.
- b. Embriagarse o consumir drogas tóxicas, estupefacientes o sustancias psicotrópicas durante el servicio o realizarlo en estado de embriaguez o bajo los efectos manifiestos de los productos citados.
- c. Denegar el auxilio o no intervenir en los hechos o circunstancias graves o extraordinarios en que sea obligada o necesaria su urgente actuación.
- d. El abandono del puesto de trabajo sin autorización de sus superiores, salvo que exista causa de fuerza mayor que impida comunicar a un superior dicho abandono.
- e. Adoptar una actitud de falta de rendimiento manifiesta, reiterada y no justificada, o de desidia o desinterés en el cumplimiento de sus deberes, si constituye una conducta continuada u ocasiona un grave perjuicio a los ciudadanos o a la eficacia de los servicios.
- f. Actuar con abuso de autoridad que conlleve un perjuicio grave a los ciudadanos, a los subordinados o a la Administración; maltratar de forma grave, degradante o vejatoria a los ciudadanos, de palabra u obra. Realizar cualquier actuación abusiva, arbitraria o discriminatoria que implique violencia física, psíquica o moral.
- g. Falsificar, alterar, sustraer, esconder o destruir documentos del servicio bajo la propia custodia o la de cualquier otro miembro del Cuerpo de Agentes Forestales.

2. Como faltas graves:

- a. Incurrir en actos y conductas que atenten contra la dignidad de los funcionarios, la imagen del Cuerpo de Agentes Forestales y el prestigio y la consideración debidos a la Comunidad de Madrid y al resto de instituciones públicas.
- b. Actuar con abuso de atribuciones, en perjuicio de los ciudadanos, siempre que el hecho no constituya una falta muy grave.
- c. No ir provisto en la prestación del servicio del uniforme reglamentario, cuando su uso sea preceptivo
- d. Asistir de uniforme a cualquier manifestación o reunión pública, salvo que se trate de actos de servicio, o actos oficiales en los que la asistencia de uniforme esté indicada o haya sido autorizada
- e. La negligencia en el cuidado de los vehículos oficiales, uniformidad y medios materiales a cargo, cuando de ello se derive el deterioro o daño injustificado de los mismos





3. Como faltas leves:

- a. El incumplimiento de la normativa de uso de uniformidad que reglamentariamente se establezca, cuando no sea susceptible de falta grave
- b. Mostrar descuido en la presentación personal
- c. Prescindir de los procedimientos internos establecidos al formular cualquier solicitud o reclamación, excepto en el caso de urgencia o de imposibilidad para hacerlo
- d. Incumplir cualquiera de las funciones asignadas, en caso de que dicho incumplimiento no esté tipificado como falta grave o muy grave

b) Análisis jurídico.

Conforme a lo dispuesto en el Estatuto de Autonomía, aprobado por Ley Orgánica 3/1983, de 25 de febrero, le corresponde a la Comunidad de Madrid según el artículo 27.7 y 27.9 corresponde a la Comunidad de Madrid el desarrollo legislativo, la potestad reglamentaria y la ejecución de la protección del medio ambiente, la protección de los ecosistemas y de los espacios naturales protegidos.

**3. ANÁLISIS SOBRE LA ADECUACIÓN DE LA PROPUESTA NORMATIVA
AL ORDEN DE DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS**

La Constitución Española determina, en su artículo 45, que todos tienen el derecho a disfrutar de un medio ambiente adecuado para el desarrollo de la persona, así como el deber de conservarlo y que los poderes públicos velarán por la utilización racional de todos los recursos naturales, con el fin de proteger y mejorar la calidad de la vida y defender y restaurar el medio ambiente, apoyándose en la indispensable solidaridad colectiva.

La ordenación constitucional de la forma del Estado español prevé en el artículo 148.1. 9ª la posibilidad de que las Comunidades Autónomas asuman competencias en materia de en materia de gestión de la protección del medio ambiente.





Por su parte, el Estatuto de Autonomía en su artículo 27, punto 3 apartados 7 y 9 justifican la competencia de la Comunidad de Madrid para legislar la protección del medio natural de nuestra Región.

La presente norma se adecua al orden competencial de distribución de competencias al dictarse en virtud de la disposición transitoria cuarta, apartado 2 del Estatuto de Autonomía de la Comunidad de Madrid. Por esta vía la Comunidad asumió todas las competencias, medios y recursos que legalmente correspondían a la Diputación Provincial y, en particular, en materia de prevención y extinción de incendios(art.25.2.c), de acuerdo con lo dispuesto en la Ley de Bases de Régimen Local(artículos 31 y 36), el aseguramiento de la prestación integral y adecuada en la totalidad del territorio provincial de los servicios de competencia municipal y la prestación de los servicios de carácter supramunicipal, garantizando así los principios de solidaridad y equilibrio intermunicipales.

Correspondiendo a la Consejería de Presidencia, Justicia e Interior el impulso y elaboración de proyectos de disposiciones de carácter general en materias propias de su ámbito competencial, por aplicación del artículo 1.3.c) del Decreto 191/2021, de 3 de agosto, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Presidencia, Justicia e Interior. [\(BOCM nº 184, de 4 de agosto de 2021\)](#).

4. IMPACTO ECONÓMICO Y PRESUPUESTARIO

a) Impacto económico.

Las modificaciones propuestas no tienen un impacto económico positivo directo en la economía madrileña.

b) Impacto presupuestario.

Las modificaciones propuestas no tienen impacto presupuestario en la Comunidad de Madrid.





Asimismo, al mantener la nueva regulación los procedimientos administrativos que figuraban en la normativa anterior, se concluye que la norma no tendrá impacto sobre los Presupuestos Generales del Estado o de las Entidades Locales, ya que no afecta a ninguna otra Administración Pública.

5. DETECCIÓN Y MEDICIÓN DE LAS CARGAS ADMINISTRATIVAS

La modificación de ambas leyes no comporta la reducción de cargas administrativas concretas, dado que actualiza de acuerdo con la normativa en vigor aplicable al acceso a cuerpos Especiales las titulaciones de acceso requeridas, en el caso de la Ley de Agentes forestales.

De la misma forma, la modificación del Decreto Legislativo 1/2006, de 28 de septiembre, por el que se regulan los Servicios de Prevención, Extinción de Incendios y Salvamentos de la Comunidad de Madrid prevé una distribución clara de funciones y servicios llamados a colaborar en las intervenciones que se realizan desde el Cuerpo de Bomberos sin que dicha actuación conlleve la reducción de carga administrativa alguna.

6. IMPACTOS DE CARÁCTER SOCIAL

a) Impacto por razón de género, sobre la infancia y adolescencia, sobre la familia, social y sobre orientación sexual, identidad o expresión de género.

Impacto por razón de género.

El artículo 19 de la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres, ha integrado la perspectiva de género en la labor normativa del Gobierno, obligándole a analizar las consecuencias que previsiblemente se seguirán para los hombres y las mujeres antes de adoptar una iniciativa normativa o una medida reglamentaria.





Se prevé que la norma tenga un efecto positivo en el cumplimiento de las políticas de igualdad, por cuanto ambas modificaciones legislativas están orientadas a la reconsideración de las condiciones de acceso a los cuerpos específicos de Agentes forestales u de bomberos desde el respeto a las condiciones de igualdad, mérito y capacidad, basado en unos requisitos de titulación para cada Cuerpo y Escala.

Impacto sobre familia, la infancia y adolescencia.

En impacto en materia de familia, infancia y adolescencia en cumplimiento del artículo 22 quinquies de la Ley Orgánica 1/1996, de 15 de enero, de Protección Jurídica del Menor y la disposición adicional décima de la Ley 40/2003, de 18 de noviembre, de Protección a las Familias Numerosas, tras su análisis, las modificaciones legislativas propuestas no tienen impacto alguno en la familia, la infancia y adolescencia.

Impacto social.

Las modificaciones legislativas propuestas no tienen impacto social respecto a la mejora de determinados colectivos desfavorecidos.

Impacto por razón de orientación sexual, identidad o expresión de género.

Las modificaciones propuestas, por su contenido, no generan impacto sobre la orientación sexual e identidad o expresión de género, de acuerdo con lo previsto en la Ley 2/2016, de 29 de marzo, de Identidad y Expresión de Género e Igualdad Social y no Discriminación de la Comunidad de Madrid y en la Ley 3/2016, de 22 de julio, de Protección Integral contra la LGTBfobia y la Discriminación por Razón de Orientación e Identidad Sexual en la Comunidad de Madrid.

b) Otros impactos.

Impacto sobre la garantía de la unidad de mercado.

Por su contenido, ambas modificaciones, tanto en la Ley de Agentes forestales como en el Decreto Legislativo 1/2006, de 28 de septiembre, por el que se regulan los Servicios de Prevención, Extinción de Incendios y Salvamentos de la Comunidad de





Madrid propuestos no tienen incidencia alguna en la unidad de mercado, al no implicar ninguna obstaculización de la libre circulación de bienes y servicios en todo el territorio nacional. Las normas tampoco introducen desigualdad en las condiciones básicas del ejercicio de la actividad económica, cumpliendo así lo dispuesto en el artículo 14 de la Ley 20/2013, de 9 de diciembre, de Garantía de la Unidad de Mercado.

Impacto en materia medioambiental.

El presente modificación de Agentes forestales y la del Decreto Legislativo 1/2006, de 28 de septiembre, por el que se regulan los Servicios de Prevención, Extinción de Incendios y Salvamentos de la Comunidad de Madrid tienen un impacto positivo en materia de medioambiente en la medida en que profesionalizan y contemplan el establecimiento de nuevos puestos de trabajo orientados a dotar de mayor eficiencia y calidad los trabajos que permiten preservar el medioambiente de la Comunidad de Madrid así como garantizar la mejor intervención a través de sus mejores profesionales, tanto Agentes forestales como bomberos mediante la determinación clara de sus categorías profesionales y sistema de cooperación, asistencia y colaboración.

Impacto en materia de igualdad de oportunidades, no discriminación y accesibilidad universal de las personas con discapacidad.

Las modificaciones legislativas propuestas no tienen impacto en materia de igualdad de oportunidades, no discriminación y accesibilidad universal de las personas con discapacidad.

7. DESCRIPCIÓN DE LA TRAMITACIÓN REALIZADA Y DE LAS CONSULTAS PRACTICADAS

a) Consulta pública.

Con carácter previo a la elaboración de estas modificaciones de las leyes mencionadas, y de conformidad con lo dispuesto en el artículo 26.2 de la Ley 50/1997, de 27 de noviembre, del Gobierno y el artículo 133.1 de la Ley 39/2015, de 1





de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, se realizará consulta pública a través del Portal de Transparencia de la Comunidad de Madrid durante un plazo de quince días, a fin de recabar la opinión de los sujetos potencialmente afectados por la futura norma y de las organizaciones más representativas.

b) Informes preceptivos y facultativos.

Se recabaran informes de:

- Secretarías Generales Técnicas de las Consejerías.
- Dirección General de Igualdad, de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social.
- Dirección General de Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad, de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social.
- Dirección General de Servicios Sociales Integración Social, de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social.

Dirección General de Integración Social, de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social.

- Dirección General de Presupuestos de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo.

Dirección General de Recursos Humanos de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo.

- Dirección General de Transparencia y Atención al Ciudadano de la consejería de Presidencia, Justicia e Interior.

Dirección General de Biodiversidad y Recursos Naturales de la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura.

Servicios Jurídicos

Una vez solicitados los informes mencionados y evacuados los mismos se detallan las observaciones asumidas por parte de esta unidad promotora de la normativa en elaboración:





El artículo 12 del texto legal propuesto, elimina la figura los bomberos voluntarios mediante la modificación del art. 10 y supresión del art. 12. Se lleva a cabo la delimitación de quienes son considerados colaboradores, mencionando entre ellos al “personal de los servicios de emergencia municipales”.

Asumiendo la observación realizada en el informe de la Dirección General de Recursos Humanos de 30 de noviembre de 2021, se realiza ampliación dentro de esta MAIN de la figura introducida, de suerte que el personal de los servicios de emergencia municipales está conformado por personal laboral o funcionario del que los Ayuntamientos, que tienen la competencia de acuerdo con lo previsto en la Ley de Bases de Régimen Local, disponen en algunas ocasiones para ofrecer una primera respuesta ante emergencias. En nuestra Comunidad Autónoma, cuentas con él, entre otros municipios, los de Pinto, Daganzo o Robledo de Chavela.

En la Ley 17/2015, de 9 de julio, del Sistema Nacional de Protección Civil los denomina "servicios municipales de protección civil", pero en el artículo 37.4 del Decreto 165/2018, de 4 de diciembre, del Consejo de Gobierno, por el que se aprueba el Reglamento de Organización y Funcionamiento de las Agrupaciones Municipales de Voluntarios de Protección Civil en la Comunidad de Madrid, se hace referencia a ellos utilizando exactamente la denominación propuesta de “servicios de emergencia municipales”.

En relación con la integración del servicio sanitario y del servicio de Incendios Forestales en el Cuerpo de Bomberos de la Comunidad de Madrid, que se lleva a cabo mediante la modificación del art 11.2, se incorpora la observación coincidente de los informes de la Dirección General de Recursos Humanos de 30 de noviembre de 2021 y la Dirección General de Función Pública de 29 de noviembre de 2021, en el sentido de adscribir a los servicios de apoyo “puestos” y no cuerpos, por los motivos allí expuestos.

Atendiendo a la observación coincidente de ambos informes de la Dirección General de Recursos Humanos de 30 de noviembre de 2021 y la Dirección General de Función Pública de 29 de noviembre de 2021, se elimina de la propuesta normativa la modificación del artículo 23 in fine, por cuanto no se pretendía incluir condiciones de





trabajo nuevas o no reguladas a través de la negociación colectiva que es procedente, tal y como se advierte y, en la medida en que el derecho de compensación está reconocido en su redacción original y ha sido desarrollado a través del Acuerdo de 26 de abril de 2021, de la Mesa Sectorial de Negociación del Personal Funcionario de Administración y Servicios, por el que se regulan las condiciones de trabajo del Cuerpo de Bomberos de la Comunidad de Madrid para el período 2021-2025 (BOCM del 18 de mayo), se opta por mantener la redacción actual en todos sus términos.

Para la inclusión de la obligatoriedad de realizar dentro de los procesos selectivos una o más pruebas técnicas que mejoren los sistemas de selección actuales tanto en el acceso como en la promoción interna (Art.17.1. d) y art.17.4) y la actualización del apartado e) para adaptarlo al artículo 56.1 d) del TEBEP y del apartado 3 del mismo artículo 17, se han tenido en cuenta las observaciones realizadas por ambas Direcciones Generales mencionadas (Dirección General de Recursos Humanos de 30 de noviembre de 2021 y la Dirección General de Función Pública de 29 de noviembre de 2021), asumiéndolas como procedentes e incorporándolas al texto propuesto.

Finalmente, tras las aportaciones de ambas Direcciones Generales de Recursos Humanos y de Función Pública en los informes de referencia, al tratar de introducir vía modificación temporal, un requisito de 4 años mínimo para el acceso a la categoría de Jefe de Dotación por promoción interna en el Cuerpo de Bomberos de la Comunidad de Madrid, una vez valorado el contexto general interpretativo del precepto básico recogido en el artículo 22.1 de la Ley 30/1984, de 2 de agosto, de Medidas para la Reforma de la Función Pública (que constituye la legislación básica actualmente vigente en la materia) como el artículo 18.2 del TREBEP (que entrará en vigor cuando se dicte la ley de desarrollo del mismo), y siendo que la modificación propuesta supone una interpretación restrictiva para una sola categoría, se decide modificar exclusivamente la inclusión del apartado d) punto 1 del art.17 relativo a la realización de pruebas técnicas según convocatoria para los procesos de promoción interna en el art 17.4.

Abordando el contenido de las modificaciones propuestas en el caso de la Ley de creación del Cuerpo de Agentes Forestales, se tienen en cuenta los referidos informes





de la Dirección General de Recursos Humanos de 30 de noviembre de 2021 y la Dirección General de Función Pública de 29 de noviembre de 2021, coincidentes en lo relativo a la posibilidad planteada de creación de nuevas categorías dentro del Cuerpo de Agentes Forestales, con procesos selectivos propios para el acceso al cuerpo, en el sentido de no encontrar favorable, en el contexto general de la carrera funcional actual, el texto inicialmente propuesto incluyendo como tales categorías diferenciadas las de “Jefe de Comarca” y “Jefe de Equipo”. Tanto desde la perspectiva de la congruencia en la estructura del Cuerpo de Agentes Forestales con el modelo general de empleo público consagrado por la legislación básica y la legislación autonómica de general aplicación, como desde el punto de vista de la eficacia y la eficiencia en la utilización de los recursos humanos disponibles y del gasto público, se considera adecuada la observación de ambas direcciones y se mantiene un modelo en el que las Jefaturas de Comarcas y de Equipos sean tipos de puestos de trabajo y no categorías personales diferenciadas, teniendo reflejo en la redacción propuesta en el artículo 3 y Disposición Transitoria.

Se asume la observación del informe de la Dirección General de Función Pública de 29 de noviembre de 2021 para el artículo 9 dedicado a la formación con incorporación en esta materia de la Consejería competente en materia de formación de los empleados públicos.

Se incorporan al texto del artículo 11 propuesto en materia de régimen disciplinario las recomendaciones y observaciones realizadas acertadamente por la Dirección General de Función Pública de 29 de noviembre de 2021. De igual forma y por los motivos apuntados en el mismo informe se suprime el artículo 12 por innecesario.

La Disposición Transitoria Única queda modificada en el sentido apuntado por los informes mencionados coincidentes en los aspectos que debían ser considerados y que se incorporan a la propuesta de nueva redacción.

Con posterioridad, con fecha 20 de diciembre de 2021, se recibe nuevo informe de la Dirección General de Recursos Humanos basado en la remisión del texto del anteproyecto de Ley de Medidas Urgentes para el Impulso de la Actividad Económica y la Modernización de la Administración de la Comunidad de Madrid, remitido a esa Dirección General para informe, con fecha 15 de diciembre de 2021, junto con la





Memoria de Análisis de Impacto Normativo, de 13 de diciembre de 2021 (MAIN), referente exclusivamente a las modificaciones del Decreto Legislativo 1/2006, de 28 de septiembre, por el que se regulan los Servicios de Prevención, Extinción de Incendios y Salvamentos de la Comunidad de Madrid y de Ley 1/2002, de 27 de marzo, por la que se crea el Cuerpo de Agentes Forestales de la Comunidad de Madrid.

En relación con las observaciones allí realizadas, en cuanto a las modificaciones al Decreto Legislativo 1/2006, de 28 de septiembre, se incorpora la observación del punto 1, de manera que de la letra e) del apartado 1 del artículo 17, se elimina el párrafo final, habiéndose incorporado así al texto del artículo, en el apartado “a) Contenido”, dentro del epígrafe 2 “Contenido y análisis jurídico” de esta MAIN, así como en el texto del anteproyecto.

Los puntos 2 y 3 del informe meritado inciden de nuevo en el texto inicialmente propuesto del artículo 23 del Decreto Legislativo 1/2006, de 28 de septiembre, mostrando su disconformidad al respecto.

Con anterioridad, en la MAIN remitida de 13 de diciembre de 2021 se expresaba en relación con este mismo artículo en su página 38, lo siguiente:

“Atendiendo a la observación coincidente de ambos informes de la Dirección General de Recursos Humanos de 30 de noviembre de 2021 y la Dirección General de Función Pública de 29 de noviembre de 2021, se elimina de la propuesta normativa la modificación del artículo 23 in fine, por cuanto no se pretendía incluir condiciones de trabajo nuevas o no reguladas a través de la negociación colectiva que es procedente, tal y como se advierte y, en la medida en que el derecho de compensación está reconocido en su redacción original y ha sido desarrollado a través del Acuerdo de 26 de abril de 2021, de la Mesa Sectorial de Negociación del Personal Funcionario de Administración y Servicios, por el que se regulan las condiciones de trabajo del Cuerpo de Bomberos de la Comunidad de Madrid para el período 2021-2025 (BOCM del 18 de mayo), se opta por mantener la redacción actual en todos sus términos.”





Por lo que ambos puntos 2 y 3 quedan subsumidos en la atención de las observaciones realizadas por ambos centros directivos, debiéndose su mantenimiento en el texto del Anteproyecto a un error en la transcripción entre la MAIN propuesta por este centro directivo y dicho anexo normativo.

El artículo 23, por consiguiente, no es objeto de modificación respecto del texto actualmente en vigor y como tal no forma parte del anteproyecto una vez corregido una vez detectada la incongruencia entre la MAIN y anteproyecto.

En línea con lo anterior, al eliminarse la propuesta de modificación del artículo 23 no resulta necesaria la valoración económica que procedería en caso de mantenerla tal y como afirma esa Dirección General de Recursos Humanos.

Por otra parte, se realizan observaciones al texto propuesto en relación con la Ley 1/2002, de 27 de marzo, por la que se crea el Cuerpo de Agentes Forestales de la Comunidad de Madrid.

Se asume plenamente la observación de esa Dirección General de Recursos Humanos por la que se indica que la creación de nuevas Especialidades dentro de un Cuerpo o Escala deberá llevarse a cabo, en todo caso, por Acuerdo del Consejo de Gobierno. Se suprime entonces el apartado C) del artículo 3, con la dicción inicialmente propuesta, eliminando toda referencia a la creación de la Especialidad de comunicaciones a través de este anteproyecto con rango de Ley, habiéndose incorporado así al texto del artículo, en el apartado “a) Contenido”, dentro del epígrafe 2 “Contenido y análisis jurídico” de esta MAIN, así como en el texto del anteproyecto.

En conexión con la eliminación anterior de la propuesta y, de acuerdo con el punto 2 del informe ahora analizado, se elimina igualmente la modificación propuesta en el apartado 2. de la disposición transitoria, dado que esta Ley no crea la Especialidad de la que dicho apartado traía su causa, posponiendo su creación y desarrollo al correspondiente Acuerdo del Consejo de Gobierno. Dicho apartado segundo ya no forma parte ni del apartado “a) Contenido”, dentro del epígrafe 2 “Contenido y análisis jurídico” de esta MAIN, ni del texto del anteproyecto.





La modificación propuesta en el artículo 3 *in fine*, que incorporaba la modificación del artículo 38 bis de la Ley 1/1986, de 10 de abril, de la Función Pública de la Comunidad de Madrid, integrándola en el texto de la Ley 1/2002, de 27 de marzo, por la que se crea el Cuerpo de Agentes Forestales, ha sido sometido a la evacuación de informe por parte de la Dirección General de Función Pública, como órgano competente por razón de su contenido, según la indicación del informe de la Dirección General de Recursos Humanos.

Resultado de lo anterior, resulta oportuno traer a colación algunos de los argumentos reseñados por la Dirección General de Función pública, en su informe de 21 de diciembre de 2021, aunque sea de forma parcial (el informe completo se adjunta como anexo a esta MAIN) respecto a la necesidad de modificación específica de la Ley 1/1986, de 10 de abril, con un texto y MAIN independiente:

“...cabe señalar que no resulta preciso modificar la Ley 1/986, de 10 de abril, para establecer las nuevas escalas dentro estructura del Cuerpo de Agentes Forestales, dado que esta materia es objeto de modificación en su legislación específica propia, constituida por la Ley 1/2002, de 27 de marzo.”

“De este modo, se considera suficiente con la modificación de la ley especial, en este caso, el artículo 3 de la Ley 1/2002, de 27 de marzo, que ha de prevalecer sobre la normativa general de anterior aplicación en materia de función pública, prevista en el artículo 38.bis) de la Ley 1/1986, de 10 de abril.”

“...existe un mandato del legislador básico, recogido en el TREBEP, para que el legislador autonómico adapte su normativa general en materia de función pública al mismo, en todas las materias, por lo que a juicio de este Centro Directivo no es preciso ahora incorporar al anteproyecto de ley referido, una propuesta singularizada de modificación del artículo 38.bis) de la Ley 1/1986, de 10 de abril. 2.”





Comunidad
de Madrid

Siendo estas las consideraciones del mencionado centro directivo, no resulta necesario realizar referencia alguna dentro del texto del artículo 3, a la modificación expresa del artículo 38 bis de la Ley 1/1986, de 10 de abril, de suerte que el inciso final queda eliminado de la propuesta definitiva, habiéndose realizado esta adaptación tanto en el apartado de "Contenido" de la MAIN, como en el texto del anteproyecto.

8. OTRAS CONSIDERACIONES

EL DIRECTOR GENERAL DE EMERGENCIAS

Fdo.: Pedro Ruiz Escobar



La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.madrid.org/csv
mediante el siguiente código seguro de verificación: **0889204274146546140241**